

# คู่มือประชาชน

## “พลเมืองคุณภาพ”



สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

<b>ชื่อหนังสือ</b>	: คู่มือประชาชั่น “ผลเมืองคุณภาพ”
<b>ที่ปรึกษา</b>	: นายแคลวิ บูรณะ นายรีวะ อี้เพรา
	เช่นเดียวกับการคุณภาพและการบริการที่ดี
	และคุณภาพของการบริการที่ดี

### ผู้ออกแบบและผู้เขียนหลักสูตร

: นายอาทิตย์ ใจมีกิจิตร์	ผู้ทรงคุณวุฒิ
นายเบญจพล อุดมคุณรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิ
นายธนาอัป บุณยะกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ
นางสาวกัญชา คิติกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ
นายบรรหาร วัชระเวรกุล	ผู้ตรวจสอบภายใน
นางสาวอรุณรัตน์ ฉัมฉิรี	ผู้อำนวยการสำนักห้องน้ำเครื่องข่ายการเลือกตั้ง
ว่าที่ ร.ศ.ภากร สิริกษ์มาห์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้ง
	และการออกเสียงประชาชนที่ 1
นายจักรินทร์ ชาลีพุทธาพต์	รองผู้อำนวยการสำนักสนับสนุนงานสืบสานและอนุรักษ์
นางสาวอรุณ ไช侃ะสนับดี	รองผู้อำนวยการสำนักห้องน้ำเครื่องข่ายการเลือกตั้ง
นางสาวมัชฌิรัตน์ รัตนบันย์	ผู้อำนวยการสำนักห้องน้ำเครื่องข่าย 1
นายชาติพงษ์ อุร卉ี	หนังสืองานการเลือกตั้งข้ามภูมิภาค

### ฝ่ายเลขานุการและประธานงาน

: นางสาวศุภารดา คำปีอ่อง	หนังสืองานการเลือกตั้งข้ามภูมิภาค
นางชญากร พัชรอมฤต	หนังสืองานการเลือกตั้งข้ามภูมิภาค
นางสาวปีรณรงค์ บุญมา	นักวิชาการตรวจสอบการในข้ามภูมิภาค
นายยุทธพิชัย ใจมุหะชาติกร	สำเนาหนังสือการปฏิบัติงาน

### ออกแบบปรับเปลี่ยน/ภาพประกอบ

<b>ผู้รับผิดชอบ</b>	: นายกิตติกร บูรณะกุล	รองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำหน่วยการ
	: นางสาวศุภารดา คำปีอ่อง	หนังสืองานการเลือกตั้งข้ามภูมิภาค

### ผู้ทำโดย

: ฝ่ายห้องน้ำเครื่องข่าย 1 สำนักห้องน้ำเครื่องข่ายการเลือกตั้ง
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง อาคารอูปราชานันกากตี
ถนนอิรยาภรณ์เฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 ถนนแม่จันท์ แขวงทึ่ง
กรุงเทพฯ 10210 โทรศัพท์ 0 2141 8540-8 โทรสาร 0 2143 8594-5

## คำนำ

ประเทศไทยของเรา มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุข คำว่า “ประชาธิปไตย” มาจากคำสองคำ คือ “ประชา” + “อธิปไตย” ซึ่งหมายถึงอำนาจสูงสุดเป็นของประชาชน ดังนั้น ประชาธิปไตยของไทย ห้าใจจงอยู่ที่ “ประชาชน” ในฐานะเจ้าของอำนาจอธิปไตย “พระมหากษัตริย์” ในฐานะองค์ประมุข “รัฐธรรมนูญ” ในฐานะกติกาสูงสุดของประเทศไทยที่กฎหมาย คำสั่ง หรือการกระทำใดๆ จะขัดหรือแย้งรัฐธรรมนูญได้ และ “การเลือกตั้ง” เป็นกลไกหรือช่องทางการใช้อำนาจ อธิปไตยของประชาชน

89 ปี ประชาธิปไตยของไทยยังอยู่ในสภาพล้มลุกคลุกคลานตลอดมา ปัญหา อาจมาจากการที่รายังเข้าไม่ถึงแก่นแท้ของความเป็นประชาธิปไตย นั่นคือยังให้ความ สำคัญกับการสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับ “ประชาธิปไตย” ไม่เพียงพอ

คู่มือประชาชน “พลเมืองคุณภาพ” เล่มนี้ นอกจากจะสรุปสาระสำคัญของ 4 ห้องหัวใจประชาธิปไตยไว้อย่างครบถ้วนแล้ว ยังปูพื้นฐานเอกสารลักษณ์ความเป็นไทย ที่แตกต่างจากชนชาติอื่น สะท้อนวัฒนธรรมแบบไทยที่ผสมผสานกับวัฒนธรรม ประชาธิปไตย ตะวันตก กล้ายเป็นการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุข รวมทั้งคุณลักษณะพลเมืองและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของพลเมืองอีกด้วย

ประชาธิปไตยมิได้อยู่ในสายเลือดหรือติดตัวมาตั้งแต่เกิด แต่อยู่ที่การหล่อหลอม และฝึกฝน

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประธานอย่างมากที่จะเห็นประชาชน ผู้เป็นเจ้าของอำนาจจะหายใจรู้ หยิบอ่านคู่มือเล่มนี้พร้อมทั้งปฏิบัติตนให้เป็นพลเมือง และทำให้พลเมืองที่มีอยู่แล้วพัฒนาตนให้เป็นพลเมืองคุณภาพอย่างแท้จริง !

คณะกรรมการพัฒนาหลักสูตรพลเมืองคุณภาพ

เมษายน 2565

## สารบัญ

ความภาคภูมิใจในความเป็นไทย	1
สถาบันพระมหากษัตริย์กับการปกครองระบอบประชาธิปไตย	2
รัฐธรรมนูญกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยของไทย	7
การเป็นพลเมืองคุณภาพ	20
การดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง	25
พลเมืองจะมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างไร	31
ประชาธิปไตย...ต้องมีการเลือกตั้ง	34
บทบาทของพลเมืองในการตรวจสอบการเลือกตั้ง	45
รู้จักรฐานส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย (ศส.ปชต.)	52



## ความภาคภูมิใจในความเป็นไทย

### แผ่นดินไทยของเรา

“คนไทย” เป็นชนชาติที่มีรากเหง้าทางประวัติศาสตร์และความเป็นมาที่ยาวนานไม่แพ้ชาติดีในโลก เรายังแผ่นดินไทยที่อุดมสมบูรณ์ มีขั้นบรรลุนเนิยม ประเพณีและวัฒนธรรมอันดึงดายเป็นเอกลักษณ์ที่โดดเด่นแตกต่างจากชนชาติอื่น



แต่เราจะรู้หรือไม่ว่า กว่าจะมีแผ่นดินให้เราอาศัยอยู่อย่างร่มเย็นเข่นทุกวันนี้ หากไม่มีบุรพกษัตริย์ที่ทรงพระปรีชาสามารถ ไม่มีบรรพบุรุษไทยผู้เสียสละชีวิต เลือดเนื้อเข้าต่อสู้เพื่อกอบกู้รักษาเอกราชและรวมชาติให้เป็นปึกแผ่น วันนี้อาจไม่มีชาติไทยหลงเหลืออยู่ในแผ่นที่โลก หรืออาจต้องอยู่ใต้การปกครองของชาติใดชาติหนึ่งแล้วก็เป็นได้

ถูกหلانไทยทุกคนจึงควรภาคภูมิใจที่ได้เกิดมาเป็นคนไทยในผืนแผ่นดินไทย

### เอกลักษณ์ และ วัฒนธรรมไทย

เอกลักษณ์ไทย หรือสิ่งที่บ่งบอกถึงความเป็นไทย ไม่ว่าจะอยู่ที่ใดก็สามารถแยกออกจากชนชาติอื่นได้อย่างชัดเจน ทั้งกริยาท่าทาง การประพฤติปฏิบัติ การแต่งกาย ภาษา จริยตประเพณี โดยเฉพาะมารยาทการไหว้ การมีน้ำใจmore ความยิ้มแย้มแจ่มใส ก็เป็นเอกลักษณ์ไทยที่ยอมรับกันทั่วโลก จนได้รับสมญานามว่า “สยามเมืองยิ้ม”

ชาติไทยเรามีวัฒนธรรมเป็นของตนเองสั่งสมมาเป็นเวลานานนับพันปี แสดงถึงความเป็นชาติที่มีวัฒนธรรมอันดึงงามมาแต่ครั้งอดีต โดยมีเอกลักษณ์ที่โดดเด่น เช่น

1. การมีพระมหาภักตริย์ทรงเป็นประมุขตามหลักศพิธาราชธรรม ทำให้อาณาประชาราษฎรอยู่ร่วมเย็นเป็นสุข สถาบันพระมหาภักตริย์จึงเป็นศูนย์รวมจิตใจและยึดเหนี่ยวคนไทยให้รักใคร่ผูกพัน

2. การมีพระพุทธศาสนาเป็นศาสนาที่คนส่วนใหญ่นับถือ พระมหาภักตริย์ทรงเป็นพุทธามกະและอัครศาสนูปถัมภก ทรงอุปถัมภ์ทุกศาสนาทำให้คนในสังคมเกิดความสัมพันธ์แน่นแฟ้น แม้นับถือศาสนาต่างกัน

3. การมีอักษรไทย ภาษาไทย ศิลปกรรม วัฒนธรรมประเพณีไทยผูกพันวิถีชีวิตของคนไทย อาหารไทยที่มีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักทั่วโลก เช่น ส้มตำ ต้มยำกุ้ง เป็นต้น

4. กิริยามารยาทและจิตใจของคนไทย เช่น การยิ้ม การทักทาย การไหว้ การมีน้ำใจไม่ตรี ชอบทำบุญ สร้างกุศล ช่วยเหลือผู้ทุกข์ยากเดือดร้อน ดังเช่น ช่วงเหตุการณ์แพร่ระบาดของเชื้อโควิด-19 ประชาชนในพื้นที่ต่างๆ ช่วยกันทำความสะอาดผ้าอนามัยแลกจ่ายเพื่อบ้านและบริจาคแก่โรงพยาบาล บ้างก็จัดทำเป็น “ตุ๊ปั่นสุข” จัดหา อาหาร น้ำดื่ม ข้าวของเครื่องใช้และบริจาคเงินแก่ผู้ที่เดือดร้อนเพื่อใช้ในการดำเนินชีวิต

### สถาบันพระมหาภักตริย์กับการปกคล้องระบบประชาธิปไตย

สถาบันพระมหาภักตริย์ไทยที่เกี่ยวข้องกับการปกคล้องระบบประชาธิปไตยมาแต่ในอดีต เดิมพระมหาภักตริย์ทำหน้าที่ปกคล้องแบบสมบูรณ์แบบสิทธิราษฎร์ทรงอำนาจสูงสุดและมีสิทธิเด็ดขาดในฐานะผู้ปกครองเพียงผู้เดียวมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่อามาจารสูบทัย อาณาจักรอยุธยา จนถึงรัชกาลที่ 7 แห่งกรุงรัตนโกสินทร์

ในสมัยสุโขทัยให้ไฟร์ฟ้า (ประชาชน) ไปสั่นกระดิ่งที่ประตูวังเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้สะท้อนปัญหาความเดือดร้อนให้พระมหาภักตริย์ได้ทรงรับรู้และแก้ไขปัญหาดังกล่าว นับเป็นพื้นฐานสำคัญของการปกคล้องระบบประชาธิปไตย



### สมัยกรุงรัตนโกสินทร์

#### พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5

ทรงปรับปรุงการบริหารราชการแผ่นดิน จัดระบบบริหารส่วนกลางเป็นกระทรวง จัดการปกครองแบบเทศบาลขึ้นในส่วนภูมิภาค รวมทั้งการปกครองส่วนท้องถิ่น ทรงโปรดเกล้าฯ ให้มีการตราพระราชกำหนดสุขาภิบาลกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2440 ขึ้นในพระนคร และจัดตั้งสุขาภิบาลท่าฉลอม ตำบลท่าฉลอม จังหวัดสมุทรสาครขึ้น ในส่วนภูมิภาคเป็นแห่งแรกของประเทศไทย นอกจากนี้ ทรงตรัพหนักถึง “สิทธิความเป็นคนของราษฎร” โดยออกกฎหมายใหม่มีการ “เลิกทาส”

#### พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6

ทรงตั้งพระราชบณิธาน ปรับปรุงการปกครองประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้า ทัดเทียมอารยประเทศ ทรงปูพื้นฐานการปกครองแบบประชาธิปไตย เช่น จัดตั้ง “ดุสิตธานี” จำลองการปกครองระบอบประชาธิปไตย ณ พระราชวังดุสิต โปรดให้จัดตั้ง พระครการเมืองจำลองขึ้น คือ “พระโค堡น้ำเงิน” เป็นฝ่ายรัฐบาล และ “พระโค堡แดง” เป็นฝ่ายค้าน



### พระบาทสมเด็จพระปรมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 7

หลังจากที่คณฑราชฎูรทำ การเปลี่ยนแปลงการปกครอง จากราชบุรณาญาสิทธิราชย์ มาเป็นราชบุรณาธิปไตย เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2475 ทรงยอมรับเป็นกษัตริย์ภายใต้ ธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยาม ได้ทรงลงพระปรมาภิไธย ในพระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช 2475 ประกาศใช้ ณ วันที่ 27 มิถุนายน พ.ศ. 2475 เป็นอันสิ้นสุดแห่งพระราชอำนาจจาริชของพระองค์แต่เดิมตาม ราชบุรณาญาสิทธิราชย์

ต่อมาทรงประกาศสละราชสมบัติ เมื่อวันที่ 2 มีนาคม พ.ศ. 2477 ดังมีพระราชหัตถเลขาสำคัญตอนหนึ่งว่า “ข้าพเจ้ามี ความเต็มใจจะสละอำนาจอันเป็นของข้าพเจ้าอยู่แต่เดิมให้แก่ ราชฎูรโดยทั่วไป แต่ข้าพเจ้าไม่ยินยอมยกอำนาจทั้งหลาย ของข้าพเจ้า ให้แก่ผู้ใด คันนาได้โดยเฉพาะ เพื่อใช้อำนาจนั้นโดย สิทธิขาดและโดยไม่ฟังเสียงอันแท้จริงของประชาชน”



## พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช รัชกาลที่ 9

ทรงมีพระปฐมบรมราชโองการว่า “เราจะครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งมหาชนชาวสยาม” ตลอด 70 ปี ในการครองราชย์ พระองค์ทรงเทศพิธาราชธรรมเป็นที่ประจักษ์ พระปฐมบรมราชโองการ พระราชาธรรมารักษ์ พระบรมราโชวาท แนวพระราชดำริ และพระราชกรณียกิจ ของพระองค์ ล้วนแสดงถึงพระอัจฉริยภาพของพระมหากรุณาธิรัตน์แห่งชาติปัตย ที่คำนึงถึงประโยชน์สุขของประชาชนเป็นสำคัญ ทรงแนะนำการดำเนินชีวิต ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และความซื่อสัตย์สุจริต พระองค์ ทรงห่วงใยสถานการณ์ ปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นและทรงมีบทบาทสำคัญ ในการแก้ไขปัญหาวิกฤตของบ้านเมืองหลายครั้ง ภายใต้กรอบพระราชอำนาจ ตามมาตรฐานรัฐธรรมนูญและครรลองการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากรุณาธิรัตน์ทรงเป็นประมุข เป็นการจารโลงระบอบประชาธิปไตย ของประเทศไทยให้มั่นคงตลอดรัชสมัย

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว  
รัชกาลที่ 10



ทรงมีพระปฐมบรมราชโองการว่า “**เราจะสืบสาน รักษา และต่อยอด และครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งอาณาจักรตลอดไป**” ตามรอยพระยุคลบาท

ของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร รัชกาลที่ 9 พระองค์ทรงส่งเสริมสนับสนุนให้พสกนิกรทุกหมู่เหล่าร่วมทำกิจกรรมจิตอาสา เริ่มจากร่วมกันดูแลและพัฒนาพื้นที่จากชุมชนเล็กๆ รอบพระราชวังดุสิต ก่อนขยายสู่พื้นที่โดยรวมของประเทศไทย

ทรงพระกรุณายิ่งใหญ่ โปรดเกล้าฯ ประทานวัสดุและเครื่องใช้ในงานพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ณ วันที่ 6 เมษายน 2560 เป็นรัฐธรรมนูญฉบับที่ 20 ในประวัติศาสตร์การเมืองของไทย และทรงเสด็จพระราชดำเนินประกอบรัฐพิธีเปิดประชุมสภาผู้แทนราษฎร

เมื่อเกิดการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จึงได้ทรงพระกรุณายิ่งใหญ่ โปรดเกล้าฯ ให้ความทุกข์ร้อนของพสกนิกร จึงได้ทรงพระราชนครินทร์ทรงพระบรมราชโองการ ทรงเครื่องมืออุปกรณ์ทางการแพทย์ เครื่องช่วยหายใจสำหรับผู้ป่วยวิกฤติ และผู้ป่วยที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องรับบริการให้แก่โรงพยาบาลต่างๆ เพื่อให้บุคลากรทางการแพทย์สามารถใช้รักษาดูแลผู้ป่วยได้ทันต่อสถานการณ์ ตลอดจนพระราชทานถุงยังชีพพระราชทานเพื่อช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของพสกนิกรทั่วในกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด



## รัฐธรรมนูญกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยของไทย

### ความสำคัญและประโยชน์ของรัฐธรรมนูญ

“รัฐธรรมนูญ” มีความสำคัญต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพราะถือเป็น “กติกาสูงสุดในการปกครองประเทศหรือรัฐ” จึงเป็นแหล่งที่มาของอำนาจทั้งปวง โดยประชาชนยินยอมให้รัฐใช้อำนาจแทน ขณะที่รัฐต้องรักษาเจตนาธรรมณ์ของประชาชนไว้ ด้วยการปกป้อง คุ้มครองสิทธิ เสรีภาพในด้านร่างกาย ทรัพย์สิน ความเป็นอยู่ การแสดง ความคิดเห็น เป็นต้น รวมทั้งประโยชน์ร่วมกันอื่นๆ ของประชาชนไว้

เนื่องจากรัฐธรรมนูญ เป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศไทย บทบัญญัติใดของกฎหมาย กฎ หรือ ข้อบังคับ หรือการกระทำใดจะขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญไม่ได้

การปกครองระบอบประชาธิปไตย หัวใจสำคัญอยู่ที่ “ประชาชน” ผู้เป็นเจ้าของ อำนาจอธิปไตย รัฐธรรมนูญจึงให้อำนาจประชาชนในการเลือกตัวแทน กำหนดผู้ใช้อำนาจทางการเมืองหรือสถาบันทางการเมือง ได้แก่ รัฐสภา คณะรัฐมนตรี และศาล หรือหน่วยงานของรัฐ ต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และ หลักนิติธรรม เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศไทยและความผาสุกของประชาชน





## สาระสำคัญของรัฐธรรมนูญ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเขียนเป็นลายลักษณ์อักษร มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

1. มีเจตนาการมณฑ์ชัดเจน มีเจตจำนง หรือเหตุผล รวมถึงอุดมการณ์แห่งชาติในการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ
2. มีการกำหนดรูปแบบของรัฐ กลไกการใช้อำนาจของรัฐ ดังต่อไปนี้ ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 “มาตรา 1 ประเทศไทยเป็นราชอาณาจักรอันหนึ่งอันเดียว จะแบ่งแยกกันได้” “มาตรา 2 ประเทศไทยมีการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข” และ “มาตรา 3 อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทย.....”
3. มีการกำหนดหลักการแบ่งแยกอำนาจอธิปไตยไว้อย่างชัดเจนและอธิบาย ความสัมพันธ์แห่งอำนาจนิติบัญญัติ (รัฐสภา) อำนาจบริหาร (รัฐบาล) และอำนาจตุลาการ (ศาล) ทั้งในแง่การตรวจสอบและถ่วงดุลกัน รวมทั้งกำหนดหน้าที่ของรัฐและกลไกการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
4. มีหลักประกันเกี่ยวกับสิทธิ เสรีภาพ และการคุ้มครองบุคคล เพื่อกำหนด ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับประชาชน หน้าที่ของประชาชนเพิ่มมีต่อรัฐ การรับรองศักดิ์ศรี ความเป็นมนุษย์
5. เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ความเป็นไปของการบริหารราชการ แผ่นดิน ทั้งในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ ให้ประชาชนมีสิทธิร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมลงมือดำเนินการร่วมกับหน่วยงานรัฐและองค์กรที่รัฐธรรมนูญตั้งขึ้น





### มาตรฐานชาธิปไตยกันเถอะ

ประชาธิปไตยแท้จริงนั้น ไม่ใช่เรื่องง่ายหากซับซ้อนแต่สามารถเข้าใจได้ง่าย ถ้าเราสร้างจากต้นไม้ เราจะจะรู้จักประชาธิปไตย ต้นไม้มีส่วนประกอบที่สำคัญอยู่ 5 ส่วนด้วยกัน คือ

1. ดอกผล : จุดมุ่งหมายสูงสุดของประชาธิปไตยที่คาดหวัง
2. ดิน : ค่านิยม หรืออุดมการณ์ประชาธิปไตยที่ควรปลูกฝัง
3. ราก : หลักประชาธิปไตย
4. ลำต้น : สถาบันหรือองค์กรที่มีส่วนส่งเสริมประชาธิปไตย
5. กิ่งก้าน : กลไกและกระบวนการตรวจสอบเพื่อให้เกิดความโปร่งใส

## 1. จุดมุ่งหมายสูงสุดหรือดอกผลของประชาธิปไตยที่คาดหวัง

จุดหมายสูงสุดหรือดอกผลของประชาธิปไตยก็คือ ประโยชน์ที่คนในสังคมประชาธิปไตยคาดหวังว่าจะได้รับ เมื่อประเทศปกครองด้วยระบบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง เหมือนกับที่เราต้องการจะปลูกต้นไม้หรือผลไม้ที่เราชอบ เช่น ปลูกมะม่วง เรายอมคาดหวังจะได้ลูกมะม่วงที่มีรสหวานหอม อร่อย ผลผลิตดี เป็นต้น หรือหากเป็นไม้ดอก ก็ต้องการดอกไม้ที่สมบูรณ์สวยงามคุณภาพดี ก้านแข็งแรงส่งขายได้ราคา

ดังนั้น ดอกผลหรือจุดมุ่งหมายของประชาธิปไตยที่เราหวังได้รับก็คือ การอยู่ดีกินดี มีคุณภาพชีวิตที่ดี ความสงบสุข ประเทศมีความเจริญมั่นคง ประชาชนมั่งคั่ง ฯลฯ นั่นเอง



## 2. ค่านิยมหรืออุดมการณ์ประชาธิปไตยที่ควรปลูกฝัง

ค่านิยมหรืออุดมการณ์ที่ควรปลูกฝังเพื่อความเป็นประชาธิปไตยในสังคมไทย เช่น

1. ความรักและยึดมั่นสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์
2. การเคารพกฎหมาย/กติกา      3. คุณธรรม      4. จริยธรรม
5. ความมีระเบียบวินัย      6. การเคารพกันศรีความเป็นมนุษย์
7. ความรับผิดชอบ (ต่อตนเอง/ครอบครัว/สังคม)
8. ความสามัคคี
9. ชนบทร่วมเนิยมประเพณีที่ดีงาม
10. หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เป็นต้น



### 3. หลักประชาธิปไตย

หลักประชาธิปไตยเปรียบเหมือนรากของต้นไม้ ที่ทำหน้าที่ดูดซึมสารอาหารจากดินขึ้นมาเลี้ยงลำต้นให้เจริญเติบโต และช่วยยึดลำต้นไว้ไม่ให้ล้ม ยิ่งรากแข็งแรง ยังถือมากเท่าไร ต้นไม้ก็จะเติบโตแข็งแรงมากขึ้นเท่านั้น

เช่นเดียวกับหลักประชาธิปไตย ถ้าหลักไม่ดีหรือไม่มีหลัก หรือเข้าใจหลักประชาธิปไตยแตกต่างกันไปคนละทิศทาง ประชาธิปไตยก็อาจล้มสลายได้ หลักประชาธิปไตymีลักษณะเด่นที่เราจะไม่เห็นในการปกครองระบอบอื่น (เช่น ระบบเผด็จการหรือคอมมิวนิสต์) ประกอบด้วย 6 หลักที่สำคัญ ได้แก่

1) หลักอำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน หมายความว่า อำนาจสูงสุดในการปกครองประเทศเป็นของประชาชน โดยประชาชน และเพื่อประชาชน (เช่น รัฐบาลมาจากการเลือกตั้งของประชาชน) เป็นหลักที่มีความสำคัญที่สุด หากหลักอำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชนไม่เกิดขึ้นแล้ว หลักอื่นๆ ก็ยากที่จะเกิดขึ้นได้

#### 2) หลักสิทธิและเสรีภาพ

สิทธิ หมายถึง ประโยชน์ที่เราพึงได้รับโดยมีกฎหมายรับรองคุ้มครอง เมื่อเป็นสิทธิ รัฐย่อมมีหน้าที่จัดทำให้ประชาชนอย่างเสมอภาคกัน เช่น สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ราชการ สิทธิได้รับบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพและทั่วถึง สิทธิได้รับการศึกษาภาคบังคับอย่างมีคุณภาพ

เสรีภาพ หมายถึง ความเป็นอิสระที่จะทำหรือไม่ทำอะไรได้ เช่น เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น แต่ต้องอยู่ในขอบเขต คือ ไม่ละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพผู้อื่น ไม่ฝ่าฝืนกฎหมาย และไม่ขัดต่อศีลธรรมอันดีของสังคม **โปรดอย่าลืม..เมื่อมีสิทธิ ย่อมต้องมีหน้าที่ และเมื่อมีเสรีภาพ ย่อมต้องมีความรับผิดชอบด้วย**



**3) หลักความเสมอภาค หมายถึง ความเสมอภาคในโอกาสที่จะได้รับสิทธิหรือการเข้าถึงสิทธิต่างๆ อย่างเท่าเทียมกันโดยไม่เลือกปฏิบัติ ดังนั้น รัฐจึงมีมาตรการพิเศษที่จัดให้แก่ผู้ด้อยโอกาสเพื่อได้รับสิทธิมากกว่าผู้อื่น เช่น คนจนได้รับการรักษาฟรี ผู้สูงอายุและคนพิการได้เบี้ยยังชีพ รวมทั้งมาตรการเยียวยาแก่ผู้เดือดร้อนจากภัยโควิด-19 เหล่านี้ถือว่าเป็นการสร้างโอกาสให้ผู้ด้อยโอกาส ได้เข้าถึงสิทธิสวัสดิการของรัฐซึ่งไม่ถือว่าขัดต่อหลักความเสมอภาคและไม่ถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม**

**4) หลักภารträภาพ หมายถึง ความเป็นพี่เป็นน้องช่วยเหลือเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ รักใคร่ สามัคคี ปrongดอง ไม่ใช้ความรุนแรงต่อกัน**

**5) หลักเหตุผล หมายถึง การรับฟังเหตุผลซึ่งกันและกันทุกคนหรือทุกฝ่ายได้แสดงเหตุผลของตนอย่างเต็มที่ วิธีการตัดสินว่าจะเลือกเหตุผลของคนใดหรือฝ่ายใดจึงจะใช้วิธีการลงมติหรือการออกเสียงที่ยืดเสียงข้างมาก โดยที่ต้องรับฟังเสียงข้างน้อยด้วยไม่ใช่เสียงข้างมากลากไป**

**6) หลักนิติธรรม หมายถึง การปกครองโดยกฎหมายที่เป็นธรรม ทั้งกระบวนการออกกฎหมายที่ต้องมีความชอบธรรม และ มีการบังคับใช้อย่างเป็นธรรม**



#### 4. บทบาทของสถาบัน หน่วยงาน หรือองค์กรที่ส่งเสริมประชาธิปไตย

สถาบัน หน่วยงาน หรือองค์กรต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐหรือภาคเอกชน มีบทบาทในการส่งเสริมประชาธิปไตยไม่ว่าจะโดยตรง (อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย) หรือโดยอ้อม (ทำด้วยใจอาสา) อาทิ

1) **สถาบันครอบครัว (บ้าน)** เป็นสถาบันแรกที่อยู่ใกล้ชิดกับเด็ก ปลูกฝังและพัฒนาในทุกด้าน ทั้งร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคม และพัฒนาบุคลิกภาพภายนอก ภายใน (ทัศนคติ ค่านิยม ความเชื่อ) ของทุกคน ในครอบครัว

2) **สถาบันศาสนา (วัด โบสถ์ มัสยิด)** หลักคำสอนของศาสนา ต่างๆ ช่วยปลูกฝังและควบคุมความประพฤติของคนในสังคม ให้รู้ผิดรู้ถูก ทำความดี ละเว้นความชั่ว

3) **สถาบันการศึกษา (โรงเรียน มหาวิทยาลัย)** ทำหน้าที่อบรม ฝึกฝนให้นักเรียน นักศึกษาได้เรียนรู้และปฏิบัติแบบประชาธิปไตย เช่น การฝึกอบรมเบี่ยงบวնย การตระวงเวลา การจัดเรียนประจำวัน การเลือกหัวหน้าห้อง จัดรูปแบบคณะกรรมการนักเรียน สถานนักเรียน สโมสรนิสิตนักศึกษา หรือ สถานนักศึกษา เป็นต้น

4) **คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)** มีหน้าที่จัดหรือดำเนินการ ให้มีการจัดการการเลือกตั้งทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นให้เป็นไปโดยสุจริต และเที่ยงธรรม และการออกเสียงประชามติให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งส่งเสริม สนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐ สถาบันการศึกษาและองค์กร เอกชนสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขฯ

5) **พระคริริยาเมือง** เสนอนโยบายในการพัฒนาและแก้ไขปัญหา ประเทศ คัดเลือกบุคคลลงสมัครรับเลือกตั้ง ให้ความรู้ด้านการเมืองกับประชาชน และควบคุมการทำงานของรัฐบาลให้เป็นไปตามนโยบายที่ได้แกลงไว้ต่อรัฐสภา



## **6) รัฐสภา (หรือฝ่ายนิติบัญญัติ) ประกอบด้วย สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา**

**สภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.)** ทำหน้าที่ในการพิจารณาเร่างกฎหมาย ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ และกฎหมาย

**วุฒิสภา (ส.ว.)** ทำหน้าที่พิจารณาแก้ไขกฎหมายที่ผ่านสภาผู้แทนราษฎร และเห็นชอบการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ

**7) รัฐบาล (คณะรัฐมนตรีหรือฝ่ายบริหาร)** ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี 1 คน และรัฐมนตรีอีกไม่เกิน 35 คน ทำหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดิน ตามรัฐธรรมนูญ

**8) ศาลยุติธรรม (ฝ่ายตุลาการ)** มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีทั้งปวง เพื่อยุติข้อขัดแย้งหรือข้อพิพาทต่าง ๆ

**9) สถาบันการเงิน การธนาคาร** ช่วยส่งเสริมความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมอาชีพและรายได้แก่ประชาชน ถ้าเศรษฐกิจดีระบบเศรษฐกิจดี

**10) หน่วยงานรัฐและเอกชนอื่นๆ** เช่น องค์กรเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง องค์กรเอกชนด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม หรือด้านสิทธิมนุษยชน สถาบันนายความ รวมทั้งกลุ่มและองค์กรประชาชน เช่น ศส.ปชต. กรรมการหมู่บ้าน อสม. ชมรม พืชสูงอายุ กลุ่มสตรี ฯลฯ

## 5. กลไกและกระบวนการตรวจสอบเพื่อให้เกิดความโปร่งใส

แม้ว่าสถาบัน องค์กร และหน่วยงานของรัฐ จะมีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนาประชาธิปไตย แต่หากการปฏิบัติหน้าที่ขาดประสิทธิภาพ หรือมีการทุจริต ประพฤติมิชอบ ผลเสียย่่อยังคงอยู่กับประชาชนและประเทศชาติ จึงต้องมีกลไกการตรวจสอบเพื่อความโปร่งใสในการบริหารงานและปกป้องผลประโยชน์ของประชาชน อาทิ

1) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) มีหน้าที่ตรวจสอบพฤติกรรมร้ายแรงผิดปกติ ประพฤติมิชอบ ทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำผิดตามแห่งหน้าที่ราชการหรือดำเนินแห่งหน้าที่ในการยุติธรรม รวมทั้งตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

2) ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีหน้าที่พิจารณาและสอบสวนหาข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียนกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่

3) ศาลรัฐธรรมนูญ มีหน้าที่วินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ และวินิจฉัยเกี่ยวกับหน้าที่ และอำนาจของสถาบัตtement ราษฎร บุษราษฎร รัฐราษฎร คณะรัฐมนตรีหรือองค์กรอิสระ หรือกฎหมายอื่นใดที่อาจขัดกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ ผลการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญผูกพันกับทุกองค์กรต้องปฏิบัติตาม

4) ศาลปกครอง มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีปกครองอันเนื่องจากการใช้อำนาจทางปกครองตามกฎหมาย หรือเจ้าหน้าที่รัฐที่กระทำการโดยมิชอบตามกฎหมาย



**5) คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ** มีหน้าที่ตรวจสอบและรายงานการกระทำหรือการละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน

**6) องค์กรภาคประชาสังคมหรือภาคประชาชน** มีเป้าหมายเพื่อการพัฒนาสังคม ต่อสู้เพื่อความเป็นธรรมหรือเรียกร้องสิทธิของตนเอง ย่อมมีบทบาทในการตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐ

**7) สื่อมวลชน** เป็นสถาบันสำคัญที่จะสะท้อนสภาพแวดล้อมและความเป็นไปในสังคม มีบทบาทในการสร้างแนวคิดของพลเมือง เช่น เสนอข้อมูลข่าวสารที่ปลูกฝังค่านิยมประชาธิปไตย สะท้อนพิษภัยและตรวจสอบการทุจริตต่างๆ

**8) กลไกตรวจสอบทางรัฐสภา** ทั้งสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่างก็มีกลไกในการตรวจสอบเพื่อให้เกิดความโปร่งใส เช่น การตั้งกรรมการด้านความมั่นคง กรรมการด้านวิสามัญคนต่างด้าว หรือ การตั้งกระทรวง สถาบันฯ หรือ กองทุนฯ

**9) กลไกการตรวจสอบภายในหน่วยงาน** เช่น หน่วยตรวจสอบภายใน ระเบียบวินัย ประมวลจริยธรรม ฯลฯ รวมทั้งใช้หลักธรรมาภิบาล หรือหลักบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีและมีประสิทธิภาพ เป็นมาตรการสร้างความโปร่งใสในหน่วยงาน หรือองค์กร ประกอบด้วย 6 หลัก ได้แก่ 1. หลักนิติธรรม 2. หลักคุณธรรม 3. หลักความโปร่งใส 4. หลักการมีส่วนร่วม 5. หลักความรับผิดชอบ 6. หลักความคุ้มค่า



## การสร้างวัฒนธรรมการเมืองแบบประชาธิปไตย

ตั้งแต่ประเทศไทยเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบบูรณาญาสิทธิราช มาเป็นการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ประชาธิปไตยของเรามุ่งเน้นสภาพลัมกุกคลุกคานตลอดมา มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญมาแล้ว 20 ฉบับ มีการเลือกตั้งทั่วไป 28 ครั้ง มีรัฐบาล 62 คณะ มีนายกรัฐมนตรี 29 คน แต่ก็มีการรัฐประหารถึง 13 ครั้ง ซึ่งเหตุผลในการยึดอำนาจ มักอ้างว่าเป็นเพราะนักการเมืองขาดคุณธรรมจริยธรรม มีการทุจริตคอร์รัปชั่น เกิดความแตกแยกทางการเมืองจนไม่สามารถใช้กลไกตามกฎหมายแก้ไขปัญหาได้ จึงเกิดการรัฐประหารขึ้นและทำให้การพัฒนาประเทศไทยขาดความต่อเนื่อง



## ยุทธศาสตร์ชาติ

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันกำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์ชาติเป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาประเทศให้มีความต่อเนื่อง เพื่อนำไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และมีพลเมืองคุณภาพ โดยแผนยุทธศาสตร์ชาติมีเป้าหมายเพื่อ

1. ความอยู่ดีมีสุขของคนไทยและสังคมไทย
2. การพัฒนาชีดความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาเศรษฐกิจ และการกระจายรายได้
3. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของชาติ
4. ความเท่าเทียมและความเสมอภาคของสังคม
5. ความหลากหลายทางชีวภาพ คุณภาพ สิ่งแวดล้อม และความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติ
6. ประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการเข้าถึงการให้บริการของรัฐ



การขับเคลื่อนตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ จึงกำหนดให้มีการปฏิรูปประเทศ เพื่อบรรลุเป้าหมายดังต่อไปนี้

- 1) ประเทศไทยมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- 2) สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาสทัดเทียมกัน
- 3) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ และการปกคล้องระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การปฏิรูปประเทศด้านการเมือง มีเป้าประสงค์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง นำไปสู่การเป็นพลเมืองคุณภาพ

## การเป็นพลเมืองคุณภาพ

ประเทศไทยเป็นประชาธิปไตยต่างต้องการพลเมืองที่มีคุณภาพ จึงให้ความสำคัญกับการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเป็นพลเมืองแก่ประชาชน พัฒนาให้พลเมืองที่มีอยู่บ้างแล้วให้เป็นพลเมืองที่มีคุณภาพ เพื่อพลเมืองคุณภาพ เหล่านี้จะได้มาร่วมกันพัฒนาบ้านเมืองของตนต่อไป



### ประชาชน-พลเมือง-พลเมืองคุณภาพ

#### ประชาชน หมายถึง คนทั่วไป

พลเมือง (พล + เมือง) หมายถึง ประชาชน ที่เป็นกำลังของบ้านเมือง เป็นผู้ที่มีจิตสำนึกราชการณ์ มีความรับผิดชอบต่อส่วนรวม เสียสละทำงานเพื่อประโยชน์ของส่วนรวมโดยไม่หวังผลตอบแทนใดๆ เป็นผู้มี “จิตอาสา” หรือบางครั้งก็เรียกว่า “มีจิตสำนึกราชการณ์”

ส่วนคำว่า พลเมืองคุณภาพ นั้น หมายถึง พลเมือง ที่สามารถทำหน้าที่ได้ตามคุณลักษณะความเป็นพลเมืองในระบบประชาธิปไตย ได้แก่ การเคารพศักดิ์ศรี ความเป็นมนุษย์ การเคารพสิทธิเสรีภาพ เคราะห์ภูมิหมายและกติกาสังคม การมีจิตสำนึกราชการณ์ รับผิดชอบต่อตนเอง ครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศไทย รวมทั้ง มีวิชีวิตรอบประชาริปไตย และดำรงชีวิตรตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง อีกด้วย



## จิตสำนึกสาธารณะ

**จิตสำนึกสาธารณะ** หมายถึง สำนึกรักของประชาชนในการดูแลคุ้มครองประเทศอย่างดี และความเป็นธรรมของสังคมด้วยวิธีการต่างๆ เช่น การแสดงความคิดเห็น การวิเคราะห์ วิจัย การติดตามตรวจสอบ การคัดค้านและเสนอแนะ เป็นต้น

**จิตสำนึกสาธารณะ** ไม่สามารถเกิดขึ้นได้ตามธรรมชาติ แต่เกิดจากพลเมืองที่กล้าทำในสิ่งที่ถูกต้องและหมั่นทำเป็นประจำจากเรื่องเล็กๆ ไปสู่เรื่องใหญ่จากพฤติกรรม “จิตอาสา” กล้ายเป็นผู้มี “จิตสำนึกสาธารณะ” ซึ่งทั้งสองอย่างนี้มีได้เป็นติดตัวมาตั้งแต่เกิด ไม่ได้อวยที่ฐานะ ชาติพี่น้อง หรือระดับการศึกษา หากแต่อยู่ที่การฝึกฝนอบรมบ่มเพาะความประพฤติและปฏิบัติอย่างสม่ำเสมอ จะเป็นนิสัยประจำตัว



## คุณลักษณะการเป็นพลเมือง

ผู้เป็นพลเมืองต้องมีคุณลักษณะของการเป็นพลเมืองในระบบประชาธิปไตย 3 ประการ ได้แก่

**คุณลักษณะที่ 1 การเคารพกตัญญูความเป็นมนุษย์**  
ได้แก่ การยอมรับนับถือและเคารพในความเป็นคนของตนเอง และผู้อื่น พร้อมทั้งปฏิบัติต่อกันในฐานะคนเหมือนกัน ไม่ดูหมิ่น เหี้ยมหยาดหมายกัน



**คุณลักษณะที่ 2 การเคารพสิทธิ เสรีภาพและกฎหมายของสังคม** ได้แก่ การให้ความสำคัญต่อสิทธิ เสรีภาพ กฎหมายของสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในฐานะสมาชิกของสังคม ไม่ใช่ผู้เดล่อง ละเมิด ขณะเดียวกันตนก็ต้องไม่ละเมิดผู้อื่น



**คุณลักษณะที่ 3 ความรับผิดชอบต่อตนเอง ต่อผู้อื่น ต่อสังคมและประเทศชาติ** ได้แก่ การมีจิตสำนึกสาธารณะ ทำหน้าที่ของตนเองในฐานะสมาชิกของสังคม ใช้หลักประชาธิปไตยในการมีส่วนร่วมทางการเมืองและแก้ปัญหาสังคม ยอมรับเสียงข้างมาก และเคารพสิทธิของเสียงข้างน้อย



การเป็นพลเมืองนั้นอาจไม่ยาก แต่การที่จะรักษาและพัฒนา “คุณภาพ” ของความเป็นพลเมืองให้ดียิ่งขึ้นนั้น จำเป็นต้องหมั่นฝึกฝนและทำหน้าที่พลเมืองอย่างสม่ำเสมอ โดยยึดตามคุณลักษณะทั้ง 3 ประการ ไว้เป็นแนวทางปฏิบัติ จนเป็นวิถีชีวิตประจำวัน



## วิถีประชาธิปไตยในชีวิตประจำวัน

สังคมประชาธิปไตยเป็นสังคมของคนหมุ่นมาก มีความแตกต่างกันทั้งความต้องการ แนวคิดความเห็น ความรู้ ฐานะ ฯลฯ แต่สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างมีความสุข เพราะพลเมืองในสังคมนั้นมีวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยเป็นแนวทางการดำรงชีวิตประจำวันของตน ทั้งการใช้ชีวิตในครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ดังนี้

1. เคารพคัดศรีความเป็นมนุษย์ เคารพสิทธิ เสรีภาพของตนเองและผู้อื่น โดยไม่รังเกียจ กีดกัน ไม่ดูหมิ่นเหยียดหยาม ไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อผู้ที่มีความแตกต่างกันกับตน การใช้สิทธิเสรีภาพนั้นต้องไม่ละเมิดสิทธิ เสรีภาพของผู้อื่น ไม่ฝ่าฝืนกฎหมาย และไม่ขัดต่อศีลธรรม รวมทั้งทำหน้าที่ในฐานะพลเมืองคุณภาพและหน้าที่ของปวงชนชาวไทยตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

### 2. เคารพและปฏิบัติตามกฎหมาย

โดยไม่ฝ่าฝืนกฎหมาย กฎหมาย กติกา ของสังคม หากทำผิดก็ต้องยอมรับโทษตามกฎหมาย หรือหากยังฝ่าฝืนกฎหมาย หรือกฎหมาย กติกาใดไม่ยุติธรรมและไม่ชอบธรรม ก็สามารถเสนอปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกตามครรลองหรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมาย มิใช่ฝ่าฝืน หรือหลีกเลี่ยงการปฏิบัติ

3. รู้หน้าที่ มีวินัย และมีความรับผิดชอบ ทั้งต่อตนเอง ครอบครัว ชุมชน และประเทศชาติ

4. ใช้เหตุใช้ผล เคารพความคิดเห็นที่แตกต่าง ตัดสินโดยไม่ใช้อารมณ์หรือกำลังมาตัดสิน ไม่ใช้ความรุนแรง การยึดหลักเสียงข้างมากที่ต้องรับฟังเสียงข้างน้อยด้วยหากเสียงข้างน้อยมีเหตุผลดีกว่า เสียงข้างมากก็อาจจะคล้อยตามได้ โดยไม่ใช้เสียงข้างมากลากไป



5. มีส่วนร่วม และตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ แม้จะมีองค์กรตรวจสอบต่างๆ เช่น กกต. ป.ป.ช. คตง. ฯลฯ แต่ประชาชนต้องติดตามและให้ความร่วมมือกับองค์กรเหล่านั้นตรวจสอบการทำงานของนักการเมือง และเจ้าหน้าที่รัฐว่าเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนหรือไม่ เพื่อให้สังคมเกิดความโปร่งใส เป็นธรรมและไม่ให้มีการทุจริตคอร์รัปชันเกิดขึ้น การไม่เพิกเฉย ไม่ดูดายปล่อยละเลยให้บ้านเมืองมีปัญหาหรือไม่ได้รับการพัฒนา รวมทั้งเมื่อมีความไม่ถูกต้องเกิดขึ้นก็เข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาในสังคม

นอกจากการดำเนินชีวิตตามวิถีประชาธิปไตย ในแนวทางทั้ง 5 ประการ ตั้งกล่าวแล้ว แนวทางที่สำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ การดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

## การดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

### ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง คืออะไร



หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช รัชกาลที่ 9 พระราชนานภกิจสิริมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ครั้งแรก เมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2517 โดยทรงเน้นการพัฒนาประเทศและแนวทางการดำรงชีวิตและการปฏิบัติตนของประชาชนไม่ล่าจะอยู่ในสาขาอาชีพใดก็ตามจะต้อง มาจากการสร้างพื้นฐานให้ พอมี พอกิน ให้สามารถพึ่งตนเองได้ก่อน จากนั้นค่อยเสริมความเจริญ และฐานะทางเศรษฐกิจให้สูงขึ้น โดยมีองค์ประกอบที่สำคัญ ดังนี้

- 1. ความพอประมาณ** หมายถึง ความอดีตที่ไม่น้อยเกินไป ไม่มากเกินไป โดยไม่เบียดเบียนคนเองและผู้อื่นให้ได้รับความเดือดร้อน เช่น การผลิตและการบริโภคให้อยู่ในระดับพอประมาณ
- 2. ความมีเหตุผล** หมายถึง ในการตัดสินใจเกี่ยวกับระดับความพอเพียงนั้น ต้องเป็นไปอย่างมีเหตุผล พิจารณาถึงผลกระทบต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ
- 3. การมีภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี** หมายถึง การเตรียมตัวให้ความพร้อมรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นทั้งด้านความสำเร็จ และความล้มเหลว รวมถึงการเปลี่ยนแปลงในด้านต่างๆ ด้วยความไม่ประมาท มีการวางแผน และมีแผนสำรองไว้รองรับ หากเกิดสถานการณ์ที่ไม่แน่นอน หรือคาดไม่ถึง

## ปรัชญาของศาสตราจารย์พ่อท่าน

### งานการสอน

สอนร่วมกัน

สนับสนุน

ผู้สอน  
ในหลากหลาย

ความรู้  
รวมกัน รวมกัน รวมกัน

คุณธรรม  
ซึ่งกันและกัน ที่จะต้อง ดำเนินการ ดำเนิน

นำมุ่ง

ส่งเสริม/ส่งเสริม/ส่งเสริม/ส่งเสริม  
ศิลปะ/ศิริรัตน์วัฒนธรรมศิลปะ

การใช้ชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงนั้น นอกจากจะต้องมีองค์ประกอบ 3 ห่วงแล้ว จะเป็นต้องใช้อีก 2 เงื่อนไขประกอบการตัดสินใจในการดำเนินการต่างๆ ด้วย คือ

1. **ความรู้** หมายถึง การมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวิชาการต่างๆ อย่างรอบด้าน และสามารถนำความรู้มาใช้ในการดำเนินชีวิตอย่างถูกต้อง ไม่ผิดกฎหมายและศีลธรรม

2. **คุณธรรม** หมายถึง การตระหนักรู้ด้วยในคุณธรรม เช่น การพึ่งตนเอง ความเมตตา ความเชื่อสัตย์สุจริต มีความเพียร มีความอดทน ความเที่ยงธรรม



ความอื้อเพื่อ การไม่เบียดเบี้ยน การไม่เอาเปรียบผู้อื่น การปฏิบัติดีในทางสังคม  
ความไม่ประมาท อันจะทำให้ดำเนินชีวิตในสังคมได้อย่างสงบ ร่มเย็นเป็นสุข

ในการตัดสินใจ หากใช้แต่ความรู้โดยขาดคุณธรรมย่อมเบียดเบี้ยนผู้อื่น หรือมี  
คุณธรรมแต่ขาดความรู้อาจถูกเบียดเบี้ยนทำให้เป็นทุกข์ และเกิดปัญหาตามมาได้  
จึงต้องใช้ทั้ง 2 เงื่อนไขประกอบการตัดสินใจ

### การพัฒนาพื้นที่ต้นแบบคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล”

โคก-หนอง-นา โมเดล คือ การจัดการพื้นที่ในรูปแบบต่าง ๆ ตามภูมิสังคม  
ประยุกต์จากพระราชดำริเกษตรทฤษฎีใหม่ ที่เหมาะสมกับพื้นที่ประเทศไทย  
ซึ่งเป็นการผสมผสานเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวพระราชดำริ เข้ากับภูมิปัญญา  
พื้นบ้านที่อยู่อย่างสอดคล้องกับธรรมชาติในพื้นที่ ต่อยอดด้วยเทคโนโลยีและ  
นวัตกรรมที่เหมาะสมกับพื้นที่ เพิ่มพื้นที่ป่า สร้างความมั่นคงทางอาหาร  
ให้ธรรมชาติจัดการตัวเองโดยมีมนุษย์เป็นส่วนส่งเสริมให้สำเร็จเร็วขึ้น  
ขั้นพื้นฐาน เน้นการพึ่งพาตนเอง ด้าน น้ำ อาหาร และพลังงานอย่างเป็น  
ระบบ สามารถนำผลผลิตที่ได้มาต่อยอด แปรรูป

ขั้นก้าวหน้าเพื่อยกระดับเศรษฐกิจฐานรากและคุณภาพชีวิต ลดความ  
เหลื่อมล้ำในสังคม สร้างความสามัคคีในชุมชน เกิดการจ้างงาน เกิดพื้นที่เรียนรู้  
ชุมชนต้นแบบ ครัวเรือนต้นแบบ

โคง-หนอง-นา โมเดล เป็นแนวทางการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ยั่งยืน มีองค์ประกอบดังนี้

### 1) โคง คือ พื้นที่สูง

- ดินที่ขุดทำหนองน้ำน้ำให้น้ำมาทำโคง บนโคงปลูก “ป่า 3 อย่าง ประโยชน์ 4 อย่าง” ตามแนวทางพระราชดำริ

- ปลูกพืช ผัก สวนครัว เลี้ยงหมู เลี้ยงไก่ เลี้ยงปลา ทำให้พออยู่ พอกิน พอใช้ พอร์มเย็น เป็นเศรษฐกิจพอเพียงขั้นพื้นฐาน ก่อนเข้าสู่ขั้นก้าวหน้า คือ ทำบุญ ทำทาน เก็บรักษา คำขาย และเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย

- ปลูกที่อยู่อาศัยให้สอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศ และภูมิอาณาเขต

### 2) หนอง คือ หนองน้ำหรือแหล่งน้ำ

- ชุดหนองเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ยามหน้าแล้งหรือจำเป็น และเป็นที่รับน้ำ ยามน้ำท่วม (หลุมขนาดครก)

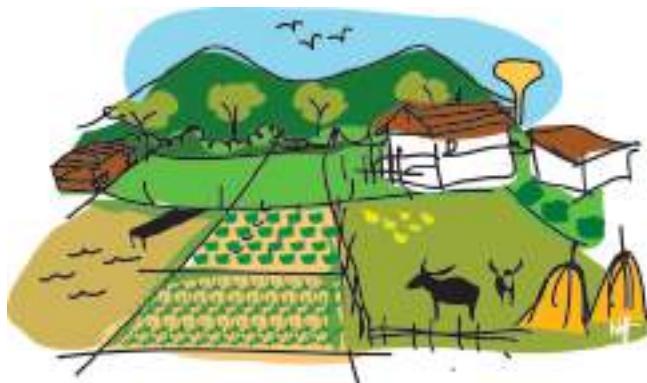
- ชุด “คล่องไส้ไก่” หรือคลองระบายน้ำรอบพื้นที่ตามภูมิปัญญาชาวบ้าน โดยขุดให้คดเคี้ยวไปตามพื้นที่เพื่อให้น้ำกระจายเต็มพื้นที่เพิ่มความชุ่มชื้น ลด พลังงานในการระดันน้ำตันไม้

- ทำ ฝายทดน้ำ เพื่อกักเก็บน้ำเข้าไว้ในพื้นที่ให้มากที่สุด โดยเฉพาะเมื่อพื้นที่โดยรอบไม่มีการกักเก็บน้ำ น้ำจะหลากรลงมาอย่างหนองน้ำ และคล่องไส้ไก่ ให้ทำฝาย ทดน้ำเก็บไว้ใช้ยามหน้าแล้ง

- พัฒนาแหล่งน้ำในพื้นที่ ทั้งการขุดลอก หนอง คุ คลอง เพื่อกักเก็บน้ำไว้ ใช้ยามหน้าแล้ง และเพิ่มการระบายน้ำยามน้ำหลากร

### 3) นา คือ พื้นที่นาและคันนา

- พื้นที่นานั้นให้ปลูกข้าวอินทรีย์พื้นบ้าน โดยเริ่มจากการพื้นฟูดิน ด้วยการทำเกษตรอินทรีย์ยั่งยืน คืนชีวิตเล็กๆ หรือจุลินทรีย์กลับคืนแผ่นดินใช้การควบคุมปริมาณน้ำในนาเพื่อคุณภาพ ทำให้ปลอดสารเคมีได้ ปลอดภัยทั้งคนปลูกคนกิน
- ยกคันนาให้มีความสูงและกว้าง เพื่อใช้เป็นที่รับน้ำยามน้ำท่วม ปลูกพืชอาหารตามคันนา



จะเห็นได้ว่าเศรษฐกิจพอเพียงนั้นสามารถนำมาประยุกต์ใช้กับชีวิตประจำวันของคนเราได้ทุกกลุ่ม โดยเน้นการปฏิบัติในทางสายกลางและการพัฒนาอย่างเป็นขั้นตอน ตั้งแต่ระดับครัวเรือน ชุมชน หมู่บ้าน ไปจนถึงระดับประเทศทั้งภาครัฐและธุรกิจเอกชนต่างๆ

หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงคล้องกับหลักประชาธิปไตย เช่น เศรษฐกิจพอเพียงทำให้เกิดความรักสามัคคีขององค์กร ช่วยเหลือเกื้อกูลกันตามหลักภารträราภาพใช้หลักเหตุผลในการคิด วางแผนและตัดสินใจดำเนินการ หลักความเสมอภาคโดยสามารถนำไปใช้ได้ทุกกลุ่ม เป็นการสร้างโอกาสความเท่าเทียมในสังคม หลักนิติธรรมโดยดำเนินการตามขั้นตอนที่ถูกต้องและไม่ผิดกฎหมาย หลักสิทธิเสรีภาพโดยไม่ทำให้ผู้อื่นเดือดร้อน และหลักอำนาจของธิปไตยเป็นของประชาชน โดยเป็นการเลือกและตัดสินใจดำเนินการด้วยตนเองโดยไม่มีใครบังคับ จึงนับว่าสอดคล้องและสนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตยเป็นอย่างมาก



## ผลเมืองจะมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างไร

### ทำไมต้องมีส่วนร่วมทางการเมือง

การเมืองเกี่ยวข้องกับชีวิตของคนเราตั้งแต่ตื่นนอนจนเข้านอน ตั้งแต่เกิดจนตาย เราทุกคนอยากรู้เรื่องการเมืองดี เพราะจะทำให้ชีวิตเราดีขึ้น ถ้าการเมืองแย่ ชีวิตเราจะแย่แน่ เราทุกคนจึงควรร่วมการเมืองที่ดี แต่การเมืองจะดีได้อย่างไร ถ้าเราบังนิ่งเฉย เสืออยชา

ผลเมืองที่มีคุณภาพทุกคนจึงกระตือรือร้น สนใจเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง และทำการเมืองให้ด้วยตัวเอง ดังคำกล่าวที่ว่า “ก่อนประชาธิปไตยจะเกิดขึ้นได้ พลเมืองในประเทศต้องปราบนาทีจะปะครองตนเองเสียก่อน”

การมีส่วนร่วมทางการเมืองของพลเมือง หมายถึง การที่พลเมืองได้เข้ามีส่วนร่วมแสดงออกทางการเมืองและการบริหารจัดการในเรื่องต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อตนเองและชุมชน ซึ่งสามารถดำเนินการได้ทั้งทางตรงและทางอ้อม

**การมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยตรง** พลเมืองสามารถทำได้ด้วยตนเอง และที่ต้องดำเนินการร่วมกับผู้อื่น ตั้งที่เรียกว่า “**การเมืองภาคพลเมือง**” หรือ “**การเมืองภาคประชาชน**” ได้แก่

1. การใช้สิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ เช่น สิทธิในการรับรู้และเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร สิทธิในการกระบวนการยุติธรรม การแสดงความคิดเห็น ทั้งการพูด การเขียน การพิมพ์ การโฆษณาและการสื่อความหมายวิธีอื่น เสรีภาพในการรวมกลุ่ม การชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาชญากรรม การกำหนดนโยบาย พรรดาการเมืองและส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง

2. มีส่วนร่วมในการตัดสินใจหรือกำหนดนโยบายสาธารณะ โดยร่วมแสดงความคิดเห็น และเสนอแนะหน่วยงานรัฐให้ดำเนินการเรื่องต่างๆ ที่ผลกระทบต่อชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชนและชุมชน



3. มีส่วนร่วมสร้างกติกาและกฎหมายทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น รวมทั้ง มีสิทธิเข้าชื่อเสนอแก้ไขรัฐธรรมนูญ

4. มีส่วนร่วมตรวจสอบนักการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เช่น การฟ้อง หน่วยงานของรัฐ การเข้าชื่อขอองค์คะแนนเสียงเพื่อถอนถอนนักการเมืองท้องถิ่น

5. มีส่วนร่วมในการออกเสียงประชาธิ ทั้งนี้ ตาม พ.ร.บ.ว่าด้วยการออกเสียง ประชาธิ ได้บัญญัติให้ประชาชนสามารถเข้าร่วมในการออกเสียงประชาธิ โดยให้ กกต. ดำเนินการจัดให้มีการออกเสียงประชาธิได้ในกรณีต่างๆ โดยการออกเสียงที่จะเลือ เป็นข้อยุติในเรื่องที่ทำประชาธิ ต้องมีผู้มาใช้สิทธิเกินกว่ากึ่งหนึ่งของผู้มีสิทธิออกเสียง และมีจำนวนเสียงเกินกึ่งหนึ่งของผู้มาใช้สิทธิออกเสียงในเรื่องที่จัดทำประชาธินั้น

ส่วนการมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยอ้อมหรือที่เรียกว่า “การเมืองระบบตัวแทน” นั้น เรายังคงกันดี เพราะผ่านการเลือกตั้งตัวแทนมาแล้วหลายครั้ง ทั้งระดับชาติ ได้แก่ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) และสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.) และระดับท้องถิ่นได้แก่ สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบต่างๆ เช่น อบต. เทศบาล อบจ. เมืองพัทยา และกทม. เป็นต้น

เราไม่มีส่วนร่วมการเมืองระบบตัวแทนได้ทั้งช่วงก่อน ระหว่าง และหลังการเลือกตั้ง เช่น ร่วมรณรงค์การเลือกตั้ง เป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ร่วมตรวจสอบและ ร้องเรียนเมื่อมีทุจริตการเลือกตั้ง รวมทั้งติดตามตรวจสอบการทำงานของนักการเมือง เมื่อได้เข้าสู่ตำแหน่งแล้ว



## หน้าที่ของปวงชนชาวไทยตามรัฐธรรมนูญ



หากเราใช้สิทธิโดยไม่ทำหน้าที่หรือใช้เสรีภาพอย่างไม่รับผิดชอบ ก็อาจกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของผู้อื่นหรือสร้างความเดือดร้อนวุ่นวายในสังคมได้ รัฐธรรมนูญ จึงกำหนดหน้าที่ปวงชนชาวไทยไว้ เช่น

- พิทักษ์รักษาชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหา กษัตริย์ทรงเป็นประมุข ป้องกันประเทศ รักษาเกียรติภูมิ ผลประโยชน์ของชาติ สาธารณสมบัติของแผ่นดินและ ร่วมมือป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- ปฏิบัติตามกฎหมายเคร่งครัด เข้ารับการศึกษาภาคบังคับ รับราชการทหาร เสียภาษีอากร

- เคารพ และไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพ ของบุคคลอื่นและไม่สร้างความแตกแยกหรือเกลียดชัง ในสังคม

- ร่วมมือ สนับสนุน การอนุรักษ์ และ คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ทรัพยากร ธรรมชาติ

- “ไม่ร่วมมือ หรือสนับสนุนการทุจริตและ ประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ

- ไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือลงประชามติอย่าง อิสระ

## ประชาธิปไตย...ต้องมีการเลือกตั้ง

**การเลือกตั้ง** หมายถึง กิจกรรมและกระบวนการได้มาซึ่งตัวแทนของประชาชนที่ประชาชนเลือกจากผู้สมัครรับเลือกตั้ง เพื่อให้ไปทำหน้าที่แทนตน

การเลือกตั้งเป็นองค์ประกอบที่สำคัญสำหรับการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพราะเป็นเครื่องมือที่แสดงให้เห็นว่าอำนาจจะอยู่ในนั้นเป็นของประชาชนอย่างแท้จริง โดยประชาชนเป็นผู้ใช้อำนาจนั้นผ่านทางผู้แทนของตนในการปกครองและบริหารประเทศ

การเลือกตั้งจึงเป็นการแสดงชีวิจกรรมของประชาชนในการมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาประเทศไทยผ่านตัวแทนของตนที่ไว้ใจ



การเลือกตั้งของประเทศไทย สามารถแบ่งได้ 2 ระดับ

1. **ระดับชาติ** ประกอบด้วย การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) และการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.)

2. **ระดับท้องถิ่น** ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล (ทน./ทม./ทต.) องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และการปกครองรูปแบบพิเศษอีก 2 แห่ง คือ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

## สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.)

รัฐธรรมนูญกำหนดให้มีการเลือกตั้ง ส.ส. จำนวน 500 คน มาจาก ส.ส. แบบแบ่งเขตฯ ละ 1 คน รวม 400 คน ใช้ระบบโครได้คะแนนมากที่สุดเป็นผู้ได้รับเลือกตั้ง และ ส.ส.บัญชีรายชื่อ 100 คน โดยใช้บัตรเลือกตั้ง 2 ใบ ๆ หนึ่งสำหรับเลือกตั้ง ส.ส. แบบแบ่งเขต ใช้ระบบโครได้คะแนนมากที่สุดในแต่ละเขตเป็นผู้ได้รับเลือกตั้ง อีกใบหนึ่งสำหรับเลือกตั้ง ส.ส.แบบบัญชีรายชื่อ โดยกรรมการเมืองที่ประสงค์จะส่งผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อ ต้องจัดทำบัญชีผู้สมัครได้ไม่เกิน 100 คน วิธีการคำนวณหา ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ ให้นำคะแนนที่แต่ละพรรคได้รับการเลือกตั้งรวมกันทั้งประเทศ และคำนวณเพื่อแบ่งจำนวนผู้ที่จะได้รับเลือกของแต่ละพรรคราชการเมืองตามสัดส่วน คะแนนที่แต่ละพรรคราชการเมืองได้รับ

### หน้าที่และอำนาจของ ส.ส.

1. ออกกฎหมายเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน
2. เป็นผู้เลือกผู้ที่จะดำรงตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรีจากการเสนอของ พรรคราชการเมือง
3. ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี เช่น ตั้งกระทรวง สถาบัน เปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจ
4. พิจารณาจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่อพัฒนาประเทศ
5. นำปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนเสนอต่อรัฐบาล เพื่อแก้ไข

### คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัคร ส.ส. ได้แก่

1. มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
2. อายุไม่ต่ำกว่า 25 ปี นับถึงวันเลือกตั้ง
3. เป็นสมาชิกพรรคราชการเมืองใดพรรคราชการเมืองหนึ่งแต่เพียงพรรครเดียว ไม่น้อยกว่า 90 วันนับถึงวันเลือกตั้ง



ผู้สมัครแบบแบ่งเขตต้องมีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งต่อไปนี้ด้วย เช่น มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในจังหวัดที่สมัครเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 5 ปี เกิดในจังหวัดที่สมัคร เศษศึกษาในจังหวัดที่สมัครเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 5 ปี การศึกษาเคยรับราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐหรือเคยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในจังหวัดที่สมัครแล้วแต่กรณี เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 5 ปี และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด เช่น เป็นเจ้าของหรือถือหุ้นหนังสือพิมพ์ สื่อมวลชนใดๆ อยู่ระหว่างถูกระงับการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง เป็นต้น

### ที่มาของนายกรัฐมนตรี

ก่อนปิดการสมัครรับเลือกตั้ง พรรคการเมืองที่ประسังค์จะเสนอชื่อบุคคลที่จะให้สภาพแวดล้อมราบรื่นพิจารณาให้ความเห็นชอบแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีให้เสนอรายชื่อต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ไม่เกิน 3 รายชื่อ และคณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องประกาศรายชื่อดังกล่าวให้ประชาชนทราบ ซึ่งตามบทเฉพาะกาลในระยะ 5 ปีแรกให้รัฐสภา (ทั้งสองสภา) เลือกนายกรัฐมนตรีจากบัญชีรายชื่อของพระคกราเมืองที่มีสมาชิกได้รับเลือกเป็น ส.ส.ไม่น้อยกว่าร้อยละ 5 ของจำนวน ส.ส. ทั้งหมด ผู้ที่ผ่านความเห็นชอบเป็นนายกรัฐมนตรีต้องได้คะแนนเกินกว่ากึ่งหนึ่ง



## สมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.)

สมาชิกวุฒิสภา ประกอบด้วย สมาชิกจำนวน 200 คน มาจากการเลือกตั้งของบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะ หรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานด้านต่างๆ ที่หลากหลายของสังคม จำนวน 20 กลุ่ม เช่น กลุ่มการบริหารราชการแผ่นดินและความมั่นคง กลุ่มกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม กลุ่มการศึกษา กลุ่มการสาธารณสุข กลุ่มอาชีพทำนา ปลูกพืชล้มลุก กลุ่มอาชีพทำสวน ป่าไม้ ปศุสัตว์ ประมง กลุ่มผู้ประกอบธุรกิจหรืออาชีพด้านการท่องเที่ยว กลุ่มผู้ประกอบอุตสาหกรรม กลุ่มสตรี กลุ่มผู้สูงอายุ คนพิการหรือทุพพลภาพ กลุ่มศิลปะ วัฒนธรรม ดนตรี การแสดงและบันเทิง นักกีฬา กลุ่มองค์กรสาธารณะประโยชน์ และกลุ่มอื่นๆ เป็นต้น

โดยผู้สมัครจะสมัครได้เพียงกลุ่มเดียว และดำเนินการคัดเลือกตั้งแต่ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และระดับประเทศ



## หน้าที่และอำนาจของ ส.ว.

- พิจารณาข้อบัญญัติร่างกฎหมายที่ขัดต่อประโยชน์ของประเทศไทยและประชาชน
- ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของคณะกรรมการรัฐมนตรี หรือให้คณะกรรมการรัฐมนตรีชี้แจงข้อเท็จจริงโดยไม่มีการลงมติ
- ให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
- นำปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนเสนอต่อรัฐบาล เพื่อแก้ไข

## คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัคร ส.ว. ได้แก่

- มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- มีอายุสี่สิบปีนับถึงวันสมัคร
- มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ หรือทำงานในด้านที่สมัคร ไม่น้อยกว่าสิบปี
- ผู้สมัครต้องมีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้ เช่น มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในอำเภอที่สมัครรับเลือกมาแล้วเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 2 ปี หรือเคยทำงานหรือเคยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านอยู่ในอำเภอที่สมัครรับเลือกแล้วแต่กรณี เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 2 ปี หรือเคยศึกษาในสถานศึกษาที่ตั้งอยู่ในอำเภอที่สมัครรับเลือกเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 2 ปีการศึกษา เป็นต้น และผู้สมัครต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด



## การเลือกตั้งระดับท้องถิ่น

ประเทศไทยแบ่งรูปแบบการปกครองท้องถิ่นออกเป็น 2 รูปแบบ คือ

### 1. การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ได้แก่

1.1 องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) มีจังหวัดละ 1 แห่ง (ยกเว้น กรุงเทพมหานคร)

1.2 เทศบาล แบ่งออกเป็น เทศบาลนคร (ทน.) เทศบาลเมือง (ทม.) และเทศบาลตำบล (ทต.) ซึ่งขึ้นอยู่กับจำนวนและความหนาแน่นของประชากร ความเจริญทางเศรษฐกิจหรือรายได้ของท้องถิ่น

1.3 องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

2. การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จัดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะที่พิเศษจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไป เช่น มีความเจริญทางเศรษฐกิจมาก เป็นท้องถิ่นที่มีประชากรหนาแน่นมาก มี 2 ประเภท ได้แก่ กรุงเทพมหานคร และ เมืองพัทยา



## อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

อปท.มีอำนาจหน้าที่ดูแลและการจัดทำบริการสาธารณะ เช่น การจัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค การเกษตร จัดให้มี และบำรุงรักษาท่าน้ำ ทางบก คุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ เป็นต้น

โครงสร้างของ อปท.แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ สถาบันและผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งมีที่มาและเรียกชื่อแตกต่างกันไปตามรูปแบบของ อปท. คือ สถาบันฯ.-นายก อบจ., สถาบันฯ.-นายกเทศมนตรี, สถาบันฯ.-นายก อบต., สถาบันฯ.-ผู้ว่า กทม., สถาบันฯ.-เมืองพัทยา-นายกเมืองพัทยา เป็นต้น

โดยสถาบันฯ.จากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน มีหน้าที่สำคัญในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ตรวจสอบความคุ้มครองการทำงานของผู้บริหาร ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งให้ความเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ส่วนผู้บริหารท้องถิ่นนั้นมาจากการเลือกตั้งหรือจากความเห็นชอบของสถาบันฯ. หรือในกรณี อปท. รูปแบบพิเศษจะให้มาโดยวิธีอื่นได้ แต่ต้องดำเนินการมีส่วนร่วมของประชาชนด้วย โดยมีหน้าที่ในการบริหารกิจการของท้องถิ่นให้เป็นไปตามข้อบัญญัติและแผนพัฒนาท้องถิ่น



## เขตเลือกตั้ง

การเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นใช้เขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเขตเลือกตั้ง ส่วนเขตเลือกตั้งของสมาคมสภากาชาดท้องถิ่น จะเป็นไปตามแต่ละรูปแบบของ อบท. นั้นๆ คือ

- สมาคมสภารุ่งเทพมหานคร (ส.ก.) ถือเขตปกครองเป็นเขตเลือกตั้ง กรณี รายภูรเกิน 150,000 คน หากเศษเกิน 75,000 คน ให้แบ่งเขตเลือกตั้งเพิ่มอีก 1 เขต

- สมาคมสภากองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ส.อ.จ.) ถือเขตอำเภอเป็นเขตเลือกตั้ง มีจำนวน ส.อ.จ. ตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ตั้งแต่ 24 จนถึง 48 คน ตามจำนวนประชากรของ อ.จ. นั้นๆ

- สมาคมสภากเทศบาลตำบล, เมือง, นคร แบ่งเป็น 2 เขต 3 เขต และ 4 เขต ตามลำดับ มีสมาคมเขตเลือกตั้งละ 6 คน

- สมาคมสภามunicipioพัทยา แบ่งเป็น 4 เขตเลือกตั้ง และมีสมาคมเขตเลือกตั้งละ 6 คน เช่นเดียวกับเทศบาลนคร

- สมาคมสภากองค์การบริหารส่วนตำบล (ส.อ.บ.ต.) ถือเขตหมู่บ้านเป็นเขตเลือกตั้ง ถ้า อบต. ได้มี 1 เขต ก็ให้มีสมาคม 6 คน ถ้ามี 2 เขต มีสมาคมเขตละ 3 คน ถ้ามี 3 เขตเลือกตั้ง สมาคมเขตละ 2 คน แต่ถ้ามี 4 เขตเลือกตั้ง ก็ให้มีสมาคมเขตละ 1 คน เว้นแต่เขตเลือกตั้งได้มีราษฎรมากที่สุดใน 2 เขตแรก ให้มีสมาคมเพิ่มขึ้นอีกเขตละ 1 คน ส่วนกรณี อบต. ได้มี 5 เขตเลือกตั้ง ให้มีสมาคมเขตละ 1 คน เว้นแต่เขตเลือกตั้งที่มีจำนวนราษฎรมากที่สุดให้มีสมาคมเพิ่มได้อีก 1 คน



## คุณสมบัติของผู้สมัคร

ผู้สมัครเป็นสมาชิกสภากาชาดกินหรือผู้บริหารท้องถิ่นต้องมีสัญชาติไทยโดยการเกิดที่่านั้น สมาชิกต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปีนับถึงวันเลือกตั้ง ส่วนผู้บริหารท้องถิ่นต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 35 ปีนับถึงวันเลือกตั้ง มีเชื้อสายในประเทศไทยเป็นบ้านในเขต อปท. ที่สมัคร เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 1 ปีนับถึงวันสมัคร สำหรับผู้บริหารท้องถิ่นต้องมี วุฒิ การศึกษาตามที่กฎหมายกำหนดด้วย

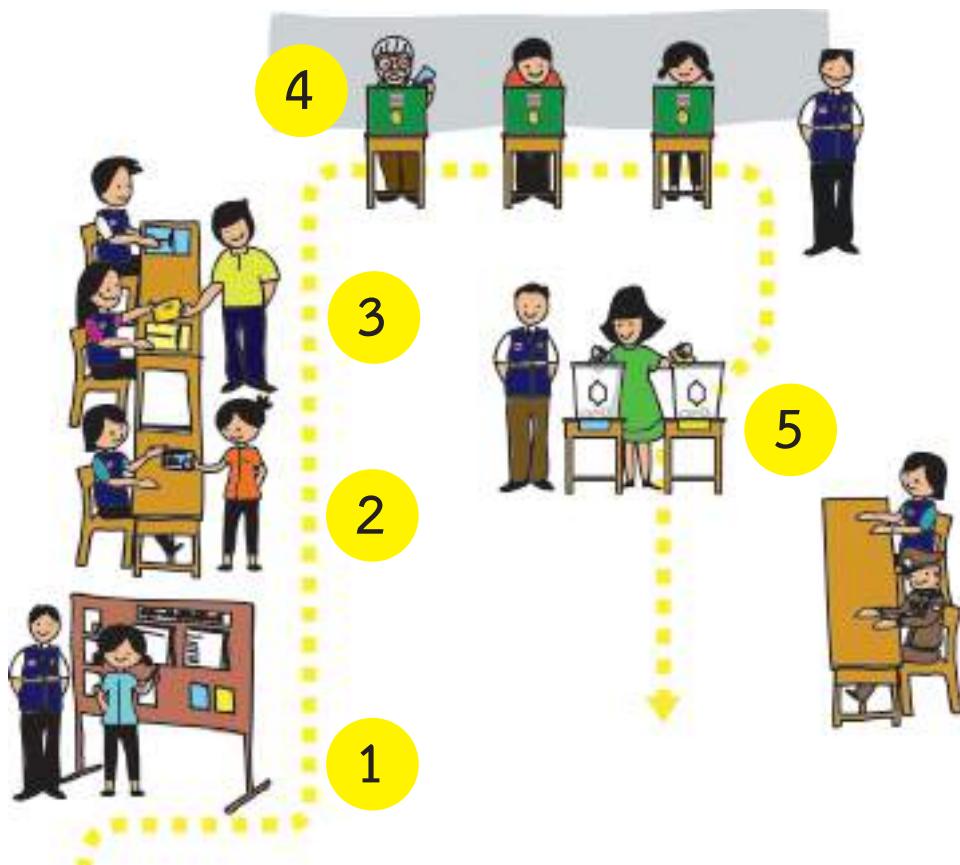
ลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครที่สำคัญๆ เช่น ห้ามเป็นบุคคลล้มละลายหรือล้มละลายทุจริต เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในหนังสือพิมพ์ สื่อมวลชน อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิ ถูกระงับสิทธิ หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการ หน่วยงานรัฐ รัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่ เป็นต้น

## คุณสมบัติผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ต้องมีสัญชาติไทย หรือถ้าได้สัญชาติไทยมาโดยการแปลงสัญชาติก็ต้องได้มานานไม่น้อยกว่า 5 ปี และต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 18 ปีในวันเลือกตั้ง รวมทั้งต้องเป็นผู้มีเชื้อสาย ในประเทศไทยเป็นบ้านในเขตเลือกตั้งนั้นมาแล้วไม่น้อยกว่า 90 วันนับถึงวันเลือกตั้ง (สำหรับการเลือกตั้ง ส.ส.) และไม่น้อยกว่า 1 ปีนับถึงวันเลือกตั้ง (สำหรับการเลือกตั้งท้องถิ่น)



## ขั้นตอนการออกเสียงลงคะแนน



1. ตรวจสอบรายชื่อ
2. ยื่นบัตรประชาชน / ลงลายมือชื่อ
3. รับบัตรเลือกตั้ง
4. เข้าคูหาหากบาทลงคะแนน
5. หย่อนบัตรลงในที่บัตรเลือกตั้งด้วยตนเอง

## ลักษณะของผู้แทนที่ประชาชนต้องการ

(เลือกคนหรือพรรคที่ดีที่สุดหรือเลวน้อยที่สุด) เช่น

1. มีความรู้ ความสามารถ รู้งาน รู้หน้าที่

2. มีจิตสำนึกราษฎร์ เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม

3. มีวิสัยทัศน์ รับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น

4. มีการดำเนินชีวิตที่ดี มีวินัยและรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชนและสังคม

5. มีประวัติดี โปร่งใส ไม่เคยทุจริต ไม่มีหนี้สินล้นพ้นตัว

6. มีมนุษย์สัมพันธ์ดี เข้าถึงประชาชน

7. มีคุณธรรม จริยธรรม ซื่อสัตย์สุจริต

8. มีความเข้มแข็งและกล้าทำในสิ่งที่ถูกต้องเพื่อส่วนรวม

9. มีความสามารถในการถ่ายทอดองค์ความรู้

10. มีอุดมการณ์ ยึดหลักการประชาธิปไตย



คู่มือประชาชน : พลเมืองคุณภาพ

## บทบาทของพลเมืองในการตรวจสอบการเลือกตั้ง

การเลือกตั้งทุกครั้งที่ผ่านมา มักจะมีข่าวการกระทำผิดกฎหมาย ระเบียบ ข้อห้าม ที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งอยู่เป็นประจำ ดังนั้น พลเมืองที่มีคุณภาพจึงต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาดังกล่าว โดยติดตามตรวจสอบการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริต และเที่ยงธรรม มีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

### 1. การแสวงหาข่าวสารในการเลือกตั้ง

เริ่มตั้งแต่ก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่งหรือก่อนประกาศให้มีการเลือกตั้ง ตรวจสอบส่องและสังเกตเหตุการณ์เกี่ยวกับการเลือกตั้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ดังนี้

#### ก่อนวันเลือกตั้ง

- การเปิดตัวผู้จะสมัครรับเลือกตั้ง หรือแนะนำตัวว่าจะลงสมัครหรือไม่
- การจัดตั้งหรือทابทางบุคคลให้เป็นหัวคะแนนในพื้นที่ที่มีการจัดตั้งเป็นครึ่งบ้าง
  - การสมัครรับเลือกตั้ง ผู้สมัคร มีครึ่งบ้าง ประวัติความเป็นมาอย่างไร
  - การหาเสียงเลือกตั้ง ผู้สมัคร ใช้วิธีการใดในการหาเสียงเลือกตั้งบ้าง
    - พฤติกรรมของผู้สมัคร หัวคะแนน หรือผู้สนับสนุน มีการกระทำใดที่น่าจะเข้าข่ายเป็นความผิดตามกฎหมายเลือกตั้ง หรือไม่ อย่างไร





### ในวันเลือกตั้ง

- การลงคะแนนของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เช่น จำนวนผู้มาลงคะแนน พฤติกรรมในการลงคะแนน เช่น มีรถนำมาส่ง marrow แต่ไม่ยอมลงคะแนน

- ความเคลื่อนไหวของผู้สมัคร หัวคะแนนหรือผู้สนับสนุน พฤติกรรมเป็นอย่างไร มีการหาเสียงหรือแจกเงินหน้าที่เลือกตั้งหรือไม่

- การดำเนินงานของคณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง เช่น ได้ดำเนินการลงคะแนนให้เป็นไปตามกฎหมาย ระบุเบียบ หรือแนวทางปฏิบัติหรือไม่

- หลังจากการปิดการลงคะแนนแล้ว ควรติดตามสังเกตการณ์ การนับคะแนนและการประกาศผลว่าถูกต้องหรือไม่

### หลังวันเลือกตั้ง

- ติดตามความเคลื่อนไหวของผู้สมัครอย่างต่อเนื่อง รวมถึง ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในชุมชน

- ติดตามการทำหน้าที่ของผู้สมัครที่ได้รับการเลือกตั้ง



## 2. ข้อห้ามและความผิดในการเลือกตั้งที่พบบ่อย

**ห้าม** จัดทำ ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจุงใจให้ลงคะแนนหรือไม่ให้ลงคะแนนแก่ผู้สมัคร เช่น **ผู้ล้มคุรหรือหัวคะแนนแจกเงินซื้อเสียง หาเสียงโดยแยกลีกของ ฝ่ายเดียว** จำกัดตั้งแต่ 1-10 ปี หรือปรับตั้งแต่ 20,000-200,000 บาท หรือหักจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนด 20 ปี



**ห้าม** ให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดไม่ว่าจะโดยตรงหรือ โดยอ้อมแก่บุชน สมาคม มูลนิธิ วัด หรือสถานสถานอื่น สถานศึกษา สถานสงเคราะห์ หรือสถาบันอื่นใด เพื่อจุงใจให้ลงคะแนนหรือไม่ให้ลงคะแนนแก่ผู้สมัคร เช่น **บริจาคเงินให้โรงเรียนหรือสถานสงเคราะห์ พร้อมกับหาเสียงด้วย ให้เงินทำบุญงานกฐินหรือผ้าป่า แก้วัดพร้อมกับหาเสียง ฝ่ายเดียว** จำกัดตั้งแต่ 1-10 ปี หรือปรับตั้งแต่ 20,000-200,000 บาท หรือหักจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนด 20 ปี



**ห้าม** ทำการโฆษณาเสียงด้วยการจัดให้มีเมหรสพ หรือการรื่นเริงต่างๆ เพื่อจุงใจให้ลงคะแนนหรือไม่ให้ลงคะแนนแก่ผู้สมัคร เช่น **จัดเวทีปราศัยหาเสียงโดยมีการจ้างวงดนตรี หมอลำ ลำตัด ลิเก มาแสดงในเวทีดังกล่าว ฝ่ายเดียว** จำกัดตั้งแต่ 1-10 ปี หรือปรับตั้งแต่ 20,000-200,000 บาท หรือหักจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนด 20 ปี



**ห้าม** เลี้ยงหรือรับจะจัดเลี้ยงผู้ใด เพื่อจุงใจให้ลง  
คะแนนหรือไม่ให้ลงคะแนนแก่ผู้สมัคร เช่น ผู้ล้มค์ร จัดงาน  
วันเกิดหรือขึ้นบ้านใหม่ มีการเลี้ยงอาหารเครื่องดื่มฟรี  
แล้วมีการหาเลี้ยงด้วย ฝ่าฝืน จำกัดตั้งแต่ 1-10 ปี หรือ  
ปรับตั้งแต่ 20,000-200,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ  
และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนด 20 ปี



**ห้าม** หลอกหลวง บังคับ ชู้เขี้ยว ใช้อิทธิพลคุกคาม  
ใส่ร้ายด้วยความเท็จ หรือจุงใจให้เข้าใจผิดในคะแนนนิยม  
ของผู้สมัครใด เพื่อจุงใจให้ลงคะแนนหรือไม่ให้ลงคะแนน  
แก่ผู้สมัคร เช่น การสร้างข่าวใส่ร้ายผู้ล้มค์รฝ่ายตรงข้าม  
การใช้อิทธิพลบังคับให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปลงคะแนนให้  
แก่ผู้ล้มค์รคนใดคนหนึ่ง ฝ่าฝืน จำกัดตั้งแต่ 1-10 ปี หรือ  
ปรับตั้งแต่ 20,000-200,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับและ  
ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนด 20 ปี



**ห้าม** มิให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดเรียก รับ หรือ  
ยอมจะรับเงิน ทรัพย์สิน หรือ ประโยชน์อื่นใดสำหรับ  
ตนเองหรือผู้อื่น เพื่อลองคะแนนเลือกหรือลองคะแนนไม่เลือก  
ผู้สมัครผู้ใด หรืองดเงินไม่ลงคะแนนให้แก่ผู้สมัครผู้ใด เช่น  
หัวคะแนนมาจากการเงินหรือมาจากการลิงของเพื่อให้เลือก  
ผู้ล้มค์รคนใดคนหนึ่ง ไม่ว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะรับไว้ด้วยความ  
เต็มใจหรือรับไว้ด้วยความเกรงใจ ก็เป็นความผิด ฝ่าฝืน  
จำกัดตั้งแต่ 1-10 ปี หรือปรับตั้งแต่ 20,000-200,000 บาท  
หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง  
ของผู้นั้นมีกำหนด 20 ปี



### 3. การให้ข้อมูลหรือชี้เบาะแสการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งต่อ กกต.

ผู้ให้ข้อมูลข่าวสารหรือชี้เบาะแสที่เป็นประโยชน์ต่อการสืบสวนหรือไต่สวนของ กกต. โดยข้อมูลนั้นมีคุณค่านำไปใช้ได้ยาก ไม่ปรากฏอยู่ทั่วไป ต้องใช้ความพยายามในการตรวจสอบ มีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายและเงินรางวัล ตามระเบียบ กกต. ในอัตราข่าวละไม่เกิน 5,000 บาท

และมีสิทธิได้รับเงินรางวัลในการชี้เบาะแส

1) การเลือก ส.ว. / การเลือกตั้ง ส.ส. / ผู้ว่า กทม. / นายกเมืองพัทยา / นายก อบจ. นายกเทศมนตรี (เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร) ตั้งแต่ 100,000–1,000,000 บาท

2) การเลือกตั้ง ส.ก. / ส.เมืองพัทยา / ส.อบจ. / นายกเทศมนตรี (เทศบาลตำบล)/ นายก อบต. ตั้งแต่ 50,000–500,000 บาท

3) การเลือกตั้ง ส.ท./ส.อบต. ตั้งแต่ 25,000–250,000 บาท



#### 4. ระวังข่าวปลอม/ข่าวเท็จ/ข่าวลวง

ข่าวปลอม/ข่าวเท็จ/ข่าวลวง คือ ข่าวที่มีเนื้อหาเป็นเพียงความคิดเห็นส่วนตัว โน้มน้าวซักจุ่ง โดยเฉพาะช่วงเชื่อ มุ่งโจมตีฝ่ายตรงข้าม เป็นเรื่องราวที่ถูกคัดและสร้างขึ้น เพื่อให้เข้าใจผิด สร้างอคติ หั่นหางลบและบาก สร้างความแตกแยกชิงชัง จึงควรมี ข้อพิจารณาเบื้องต้นเพื่อตรวจสอบว่าข้อมูลใดเป็นข่าวปลอม/ข่าวเท็จ/ข่าวลวง ดังนี้

- 4.1 มีความสมเหตุสมผล ความเป็นไปได้มากน้อยแค่ไหน
- 4.2 ข่าวดังกล่าวนั้นมีต้นตอมาจากแหล่งไหน น่าเชื่อถือเพียงใด
- 4.3 พิจารณาความเป็นกลางในการเสนอหรือเผยแพร่เนื้อหาข่าว
- 4.4 มีการแก้ไขโดยนำพยานหลักฐานที่น่าเชื่อถือออกมายืนยันทักษะล่างข่าว ดังกล่าว
- 4.5 หากเป็นข่าวจากสื่อสังคมออนไลน์ ควรตรวจสอบโดยการนำชื่อข่าว หรือ เนื้อความในข่าวมาค้นหา หรือดูวันที่เผยแพร่ข่าว รวมทั้งอาจขอความช่วยเหลือจาก บุคคลอื่นที่รับผิดชอบข่าวนั้น
- 4.6 ถ้าไม่แน่ใจว่าเป็นข่าวจริงหรือข่าวเท็จต้องไม่เผยแพร่ต่อ



6. หากการเลือกตั้งมีได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม อาจจะถูกดำเนินการ ดังนี้



### ใบเหลือง

- กกต. หรือศาลสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่  
(ลงคะแนนได้/ลงสมัครได้)



### ใบส้ม

- กกต. สั่งให้ระงับสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นการชั่วคราว  
ไม่เกิน 1 ปี (ลงคะแนนได้/ลงสมัครไม่ได้)



### ใบดำ

- ศาลสั่งให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง  
(ลงคะแนนได้/ลงสมัครไม่ได้)



### ใบแดง

- ศาลสั่งให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง  
(ลงคะแนนไม่ได้/ลงสมัครไม่ได้)

“พลังพลเมืองคุณภาพ คือ พลังสร้างชาติ สร้างประชาธิปไตย”

## รัฐสูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย (ศส.ปชต.)

### ทำไมต้อง ศส.ปชต. ?

เมื่อสร้างพลเมืองได้แล้วหากพลเมืองไม่มีการรวมพลังกันต่างคนต่างทำ คนละทิศทาง การแก้ปัญหาการพัฒนาประเทศและการพัฒนาประชาธิปไตยก็จะไม่สำเร็จ ดังนั้น จึงต้องมีศูนย์กลางในการทำกิจกรรมประชาธิปไตย เกิดขึ้น ในระดับตำบลเรียกว่า “ศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย” หรือ “ศส.ปชต.” มีบทบาท หน้าที่โดยรวม ดังนี้

1. เป็นศูนย์กลางพัฒนาประชาธิปไตย สำหรับกรรมการ ศส.ปชต. ผู้นำ ชุมชนและประชาชนในตำบล ใช้เป็นที่ประชุมร่วมคิด ร่วมวางแผนทำงาน ฯลฯ
2. ให้ความรู้เกี่ยวกับการเป็นพลเมืองคุณภาพ ประชาธิปไตยและการเลือกตั้ง เพื่อให้ประชาชนและเยาวชนมีวิสัยทิปประชาธิปไตย มีวินัย และความรับผิดชอบเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าส่วนตัว ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันและการซื้อสิทธิ ขายเสียง
3. ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมประชาธิปไตยที่สอดคล้องวิสัยทิปประจำวัน โดยไม่เป็นภาระแก่ประชาชน เช่น การพัฒนาหมู่บ้าน งานประเพณี งานรณรงค์ รักษาสิ่งแวดล้อม การกำจัดยุงลาย กิจกรรมวันผู้สูงอายุ ฯลฯ รวมทั้งกิจกรรมอื่นๆ ที่สนับสนุนการเลือกตั้งคุณภาพ เช่น กิจกรรมรณรงค์ 3 สัปดาห์ประชาธิปไตย กิจกรรม หมู่บ้านพลเมืองดีวิถีประชาธิปไตย กิจกรรมรณรงค์ไม่ซื้อสิทธิขายเสียง เป็นต้น



4. พัฒนาต่อยอดการเสริมสร้างและขยายเครือข่ายพลเมือง ศส.ปชต. ให้เป็นฐานพลังของ ศส.ปชต. ใน การขับเคลื่อนและพัฒนาประชาธิปไตย ระดับ ตำบล ชุมชน หมู่บ้าน รวมทั้งสนับสนุนกิจกรรมต่างๆ เช่น เข้าร่วมเป็นอาสาสมัคร พัฒนาประชาธิปไตย อาสาสมัครสังเกตการณ์การเลือกตั้ง เป็นต้น

5. สร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการการเลือกตั้ง ซึ่งการเลือกตั้งจะไม่ ประสบผลสำเร็จถ้าประชาชนไม่เข้ามามีส่วนร่วม และภาคส่วนต่างๆ ทั้งส่วน ราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ภาคประชาสังคม ไม่สนับสนุน ดังนั้น ศส.ปชต. จึงต้องสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกฝ่ายมาช่วยกัน ทำให้การเลือกตั้ง มีคุณภาพ ได้ผู้แทนคุณภาพไม่มีการทุจริตเลือกตั้ง โดยมีส่วนร่วมทั้งช่วงก่อน ระหว่าง และหลังการเลือกตั้ง

ศูนย์ฯ นี้ไม่ใช่ศูนย์ของหน่วยงานใด หากแต่เป็นศูนย์รวมใจของประชาชน ทุกคนที่จะทำกิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาประชาธิปไตยในตำบลร่วมกัน โดยมี คณะกรรมการศูนย์ฯ หรือ กก.ศส.ปชต. ทำหน้าที่บริหารจัดการศูนย์ ดังนั้น ผู้ที่จะ ขับเคลื่อนงานของ ศส.ปชต. ให้เดินไปข้างหน้าเป็นที่หวังที่พึงของประชาชน ในการเสริมสร้างและพัฒนาประชาธิปไตย สร้างและปลูกฝังจิตสำนึกความเป็นพลเมือง ให้บ้านเมืองพัฒนา ให้ประชาชนมีความสุข ซึ่งไม่ใช่คราวที่ไหนแต่ต้องเป็นประชาชน ในพื้นที่ คือ กก.ศส.ปชต. ทุกท่านนั่นเอง

กก.ศส.ปชต. เป็นคำย่อของ “คณะกรรมการศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย” มาจากคำสองคำ คือ คณะกรรมการ กับ ศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย

กรรมการ หมายถึง ผู้ทำงานที่ผู้ได้รับคัดเลือกจากประชาชนในหมู่บ้าน จากผู้สมัครใจ เสียสละและมีจิตสำนึกราษฎรณะผ่านการแต่งตั้งให้เป็นกรรมการ เพื่อร่วมกันทำงานสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเป็นพลเมืองคุณภาพ

ส่วนศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย ก็มิใช่ตัวอาคารสถานที่ แต่คือ ศูนย์กลางในการทำกิจกรรมหรือเป็นศูนย์รวมใจของประชาชนทุกคนในตำบลที่จะ ทำกิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาประชาธิปไตยร่วมกัน เพื่อประโยชน์ของสังคมส่วน รวมและเพื่อความสุขของประชาชน

รวมความแล้ว กก.ศส.ปชต. จึงได้แก่กลุ่มคนหรือคณะบุคคลผู้มีจิตสำนึกราษฎร เสียสละ สมัครใจทำงานเพื่อส่วนรวม มุ่งหวังให้ประชาชนในชุมชน หมู่บ้าน ตำบลมีความสุข โดยที่ตนนั้นไม่ได้หวังผลตอบแทนใดๆ นอกจากความสุข กายสุขใจที่ได้ทำประโยชน์แก่ส่วนรวม

นอกจากนั้น กก.ศส.ปชต. ยังมีความครั้งทารในการปกครองระบบของ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีความรู้ความเข้าใจ และ สนใจในเรียนรู้เรื่องประชาธิปไตย สามารถนำไปพูดคุยเผยแพร่ถ่ายทอดความรู้แก่ เพื่อนบ้านได้ทั้งยังมีคุณสมบัติของนักพัฒนา คือ มีความมุ่งมั่น ตั้งใจ สามารถ ทำงานร่วมกับผู้อื่นได้ดี



ศส.ปชต. แต่ละแห่งจะมีกรรมการอย่างน้อยต่ำบลละ 10 คน ตามความจำเป็น หรือตามจำนวนหมู่บ้าน ชุมชนในตำบล รวมทั้งในเขตชุมชนเมืองนั้นๆ โดยคัดเลือกจากผู้นำชุมชนที่ได้รับการยอมรับนับถือจากประชาชน เช่น ประธานชาวบ้าน กรรมการหมู่บ้าน (กม.) กรรมการกองทุนหมู่บ้าน กรรมการพัฒนาสตรีหมู่บ้าน (กพsm.) กลุ่มสตรีตำบล/หมู่บ้าน สมาชิกชมรมผู้สูงอายุ ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำชุมชน օสม. และอาสาสมัครต่างๆ เช่น อาสาสมัครพัฒนาการเมืองของ ศส.ปชต. อาสาสมัครต้นแบบประชาธิปไตย (อสปช.) ผู้นำ อช. อาสาสมัคร กศน. ตำบล เป็นต้น

กก.ศส.ปชต. จะประชุมคัดเลือกกันเอง เพื่อรับผิดชอบหน้าที่ต่างๆ เช่น ประธาน รองประธาน และกรรมการฝ่ายต่างๆ รวมทั้งอาจมีกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีคู่บุญ กศน. ตำบล เป็น กรรมการและเลขานุการ

### กก.ศส.ปชต. ทำอะไร ?

ศส.ปชต. จะเป็นศูนย์กลางหรือศูนย์รวมของพลเมืองในการทำกิจกรรมส่งเสริมและพัฒนา ประชาธิปไตยในตำบล หมู่บ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่นั้น ขึ้นอยู่กับการทำงานของ กก.ศส.ปชต. ซึ่งมีภารกิจดังนี้

#### 1. การบริหารจัดการศูนย์

กก.ศส.ปชต. ควรทำหน้าที่บริหาร ศส.ปชต. ให้มีความพร้อมในการทำกิจกรรมอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ เป็นที่ยอมรับของประชาชนและหน่วยงานต่างๆ เช่น

1.1 มีการจัดที่ทำการ ศส.ปชต. ให้มีความพร้อมในการทำงาน เช่น มีความเป็นระเบียบ เรียบร้อย มีการจัดเอกสารเป็นหมวดหมู่ สะดวกต่อการค้นหา เป็นต้น

1.2 มีการจัดประชุม กก.ศส.ปชต. โดยมีการจัดทำบันทึกรายงาน การประชุม จัดทำแผน ปฏิบัติงานของ ศส.ปชต. เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางการทำงาน เช่น แผนประจำเดือน แผน 6 เดือน แผนประจำปี เป็นต้น

1.3 มีการประสานและบูรณาการแผนการปฏิบัติงานกับผู้นำกลุ่มองค์กรเครือข่าย 6 หน่วยงาน รวมทั้งอาสาสมัครหน่วยงานในพื้นที่ เช่น ชมรมผู้สูงอายุ กพsm. อสม. กม. อสปช. เป็นต้น

1.4 มีการบันทึกผลการปฏิบัติงาน และรายงานผลการปฏิบัติงาน เพื่อใช้ประโยชน์ในการจัดทำแผน และการประสานงาน รวมถึงใช้ในการประเมินผลการปฏิบัติงาน

## 2. การให้ความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตย

กก.ศส.ปชต. มีหน้าที่ให้ความรู้เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สร้างจิตสำนึกความเป็นพลเมืองแก่ประชาชนให้เห็นแก่ประโยชน์ของสังคมและส่วนรวม ต่อต้านพฤติกรรมทุจริตคอร์รัปชันและการซื้อสิทธิ ขายเสียง โดยสามารถดำเนินการให้ความรู้ในรูปแบบต่างๆ เช่น

2.1 ให้ความรู้ตามโครงการ/กิจกรรมที่ ศส.ปชต. ได้รับมอบหมาย เช่น เป็นวิทยากรให้ความรู้ตามหลักสูตรพลเมืองคุณภาพ หลักสูตรผู้นำประชาธิปไตยต้นแบบ เป็นต้น

2.2 ให้ความรู้ตามโครงการ/กิจกรรม โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ในตำบล หมู่บ้าน



## 2.3 ให้ความรู้สอดแทรกไปกับวิถีชีวิตประจำวันของประชาชน หรือในกลุ่มองค์กร หน่วยงานที่ กก.ศส.ปชต. มีบทบาทอยู่ในกลุ่มนั้นๆ

การออกแบบกิจกรรมให้ความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตย คณะกรรมการศส.ปชต. ต้องวางแผนว่าจะร่วมกิจกรรมกับหน่วยงานใดบ้าง เมื่อได้ เช่น ร่วมกับครู กศน. ตำบล พัฒนาการ สาธารณสุข โรงเรียน วัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กรรมการหมู่บ้าน ตลอดจนให้ความรู้ในที่ประชุมของกองทุนหมู่บ้าน หอกรรณ์ออมทรัพย์ กลุ่มสตรี กลุ่ม อสม. ชุมชนผู้สูงอายุ ฯลฯ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดเวทีการพูดคุยกับความสำคัญของการพัฒนาประชาธิปไตย สอดแทรกไปในทุกกิจกรรมของตำบล หมู่บ้าน เพื่อให้เกิดพฤติกรรมประชาธิปไตยในวิถีชีวิตของประชาชน เช่น มีเหตุมีผล รับผิดชอบต่อตนเองผู้อื่น สังคมประเทศาติ และเคารพกฎหมายของสังคม เครือภูมิหมาย เป็นต้น

ทั้งนี้ควรบันทึกรายงานการให้ความรู้ในที่ประชุมของศูนย์ฯ เพื่อจะได้เป็นข้อมูลในการปฏิบัติงาน

### 3. ขยายเครือข่ายพลเมือง

กก.ศส.ปชต. ไม่อาจปฏิบัติภารกิจให้สำเร็จโดยลำพัง จะเป็นต้องมีเครือข่ายกว้างขวาง ครอบคลุม เข้าร่วมในการปฏิบัติงานจะได้เข้าถึงทุกพื้นที่และงานมีความต่อเนื่อง ดังนั้น กก.ศส.ปชต. จึงควรตรวจสอบบุคคลที่มีความประสงค์เข้ามาร่วมปฏิบัติงาน เพื่อมาเป็นเครือข่าย โดยจัดทำทะเบียนสมาชิกที่เป็นเครือข่ายแล้วถ่ายทอดแนวคิดและความรู้ในการปฏิบัติงาน เมื่อมีภารกิจที่ประสานงานให้เข้ามาร่วมในการปฏิบัติงาน รวมทั้งพลเมืองที่ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรพลเมือง

คุณภาพ ทั้งที่ศูนย์ฯ จัดอบรมเอง และที่ กกต. ได้อบรมไว้岀จากนั้น ยังมีอาสาสมัครที่หน่วยงานอื่นๆ จัดตั้ง (เช่น รด.จิตอาสา/ ลูกเสืออาสา กกต. ของโรงเรียนต่างๆ/อาสาประชาธิปไตยที่อำเภอสนับสนุน/ อาสาสมัครนักศึกษา กศน. เป็นต้น) หรือผู้ที่เสนอตัวอาสาเข้าร่วมกิจกรรมสามารถเข้าร่วมเป็นเครือข่ายในการปฏิบัติงานได้ทั้งสิ้น

ทั้งนี้ หากอาสาสมัครเหล่านี้ยังไม่ผ่านการอบรมตามหลักสูตรผลเมืองคุณภาพ กก.ศส.ปชต. ควรจัดอบรมให้ความรู้ก่อนมอบภารกิจให้ปฏิบัติงาน

#### 4. ส่งเสริมหมู่บ้าน/ชุมชนประชาธิปไตย

แต่ละตำบลอาจมีหมู่บ้านหรือชุมชนประชาธิปไตยต้นแบบ หรือเป็นตัวอย่างให้เห็นว่า ประชาชนในชุมชนสามารถบริหารจัดการแก้ปัญหาชุมชนได้ด้วยกระบวนการประชาธิปไตย โดยไม่มีมือ งอเท้าหรือหน่วยงานภายนอกขึ้นมาข้ามมาช่วย กก.ศส.ปชต. ผู้นำชุมชนและประชาชนในชุมชนต้องทำให้เห็นว่า หมู่บ้าน ตำบลของตนก็มีความสามารถในการบริหารจัดการปัญหาที่เกิดขึ้นได้ด้วยพลังของผลเมืองในชุมชน หากทำได้จะเป็น แบบอย่างขยายผลถ่ายทอดประสบการณ์ไปยังหมู่บ้านหรือชุมชนอื่นได้ด้วย เป็นการยืนยันว่าปัญหาที่ เกิดขึ้นนั้นสามารถแก้ไขได้ด้วยกระบวนการประชาธิปไตย

การขับเคลื่อนภารกิจต่างๆ ของชุมชน ด้วยกระบวนการประชาธิปไตย จะเป็นแบบอย่างให้กับหมู่บ้านชุมชนอื่นๆ ได้และพัฒนาสู่การเป็นหมู่บ้านผลเมืองดีวิถีประชาธิปไตย



## กลยุทธ์การทำงาน ศส.ปชต.

เพื่อให้การขับเคลื่อนกิจกรรมของ ศส.ปชต. เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั่วประเทศ จึงได้กำหนดหลักมาตรฐาน 5 ก. เป็นแนวทางในการดำเนินงานในการสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืน ได้แก่

### ก1 - กลุ่ม

ศส.ปชต. ต้องอาศัยพลังกลุ่มในการขับเคลื่อนสร้างเครือข่ายโดยการแสวงหาสมาชิกจาก เครือข่ายกลุ่มองค์กรต่างๆ ที่มีอยู่แล้ว รวมทั้งที่ต้องแสวงหาเพิ่มเติม เพื่อให้เป็นทีมงานที่พร้อมจะร่วมกับ ศส.ปชต. ใน การส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยและมีส่วนร่วมในกระบวนการเลือกตั้ง โดย

- (1) ความหลากหลายที่หลากหลาย ทั้งปริมาณ และคุณภาพ และพร้อมที่จะสนับสนุนการปฏิบัติงาน
- (2) มีการจัดทำทะเบียนสมาชิกเครือข่ายไว้ในฐานข้อมูลอย่างเป็นระบบ
- (3) มีความเข้าใจบทบาทหน้าที่และวัตถุประสงค์ของการเป็นเครือข่าย มีการประชุมเพื่อวางแผนการทำการกิจกรรม สรุปผล เสนอแนะ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมต่อไป

### ก2- กรรมการ

กรรมการเป็นกลไกสำคัญที่สุดที่จะขับเคลื่อน ศส.ปชต. คือ ผู้ที่ได้รับมอบหมายจาก กลุ่ม ให้ทำหน้าที่เป็นกรรมการ ต้องมีความเสียสละ มีความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนเอง มีการประชุมร่วมกัน ขยายผลสู่เครือข่ายสมาชิก กลุ่ม องค์กรของตน และประสานงานภาคีเครือข่ายอื่นในพื้นที่ โดยบูรณาการ ทำงานร่วมกัน มีการนำผลการดำเนินงานเผยแพร่ให้ประชาชนรับทราบ

### ก3 - กฎ

กติกา กฎ กติกา ข้อตกลง จารยաบรรลุ ซึ่งใช้ในการทำงานร่วมกันของ ศส.ปชต. และเครือข่าย ต้องเกิดจากการตกลงร่วมกัน และมีการประชาสัมพันธ์ให้ คนในชุมชนได้รับทราบโดยทั่วถัน

### ก4 - กองทุน

กองทุนมีเดิมอยู่ใน ศส.ปชต. มีเงินทุนก้อนหนึ่งที่ต้องมีการจัดตั้งเป็นกองทุนสนับสนุน จึงจะสามารถทำงานได้ แต่หมายรวมถึงการขับเคลื่อนกิจกรรมนั้นอาจต้องอาศัยความรู้เป็นทุน หรือแรงงานเป็นทุน แนวบางกิจกรรมอาจต้องใช้งบประมาณหรือจำเป็น ต้องใช้สัดส่วนปัจจัยต่างๆ จึงควรมีการระดมทุน กองทุนจึงเป็นทั้งที่เป็นเงินและทรัพยากร อื่นๆ จากภายในและนอกชุมชน ทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน เพื่อมาใช้ในการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความสะท้วกลงตัวในการขับเคลื่อนกิจกรรม

### ก5 - กิจกรรม

การดำเนินกิจกรรม ประชาชนในชุมชนต้องมีส่วนร่วมอย่างทั่วถึง และมี การดำเนินงานอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ เพื่อให้บรรลุภารกิจและบทบาทหน้าที่ของ ศส.ปชต.

หลัก 5 ก. ก็คือถ่ายทอดภูมิปัญญาที่จะใช้ควบคุมคุณภาพของอาหาร และยา เช่น อย. หรือมาตรฐานสินค้าอุตสาหกรรม (มอก.) หรือ คิว.ซี.ในการผลิต สินค้าและบริการในระบบธุรกิจ หรือระบบธรรมาภิบาลหรือหลักการบริหาร บ้านเมืองที่ดีในระบบราชการ ทั้งนี้ เพื่อเป็นตัวชี้วัดหนึ่งที่จะนำมาประเมินผล การปฏิบัติงานของ ศส.ปชต.ว่ามีประสิทธิภาพและมีผลงานอยู่ในเกณฑ์ดีเด่น หรือไม่ อยู่ในระดับใด

ดังนั้น ศส.ปชต. ที่มีคุณภาพนักจากประมีนผลงานของตนเองจาก แผนงาน กิจกรรมว่าได้ดำเนินการตามแผนที่วางไว้หรือไม่ ได้ผลอย่างไรแล้ว ยังควรจะ หมั่นประเมินอยู่เสมอว่าการดำเนินงาน ศส.ปชต. เป็นตามมาตรฐาน 5 ก. หรือไม่ เพียงได้ด้วย



## คณะกรรมการด้านการเสริมสร้างความเป็นพลเมืองที่แก่ประชาชน

1. นายอภิชาติ เที่ยวนานิช	ประธานอนุกรรมการ
2. นายพิชัย ธนาวิน	รองประธานอนุกรรมการ
3. นายธนศักดิ์ สังฆสุบรรณ	อนุกรรมการ
4. นางสาวจารุนันท์ ลีมศิลปा ผู้แทนกรรมการปกครอง	อนุกรรมการ
5. นายวิษัย วาสานนท์ ผู้แทนกรรมสั่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
6. นางสาววรรณคณา อินทรเจริญ ผู้แทนกรรมการพัฒนาชุมชน	อนุกรรมการ
7. นายสุรกิต อัตราเจริญพัฒน์ ผู้แทนกรรมสั่งเสริมบริการสุขภาพ	อนุกรรมการ
8. นางสาวจารุวรรณ ศรีภักดี ผู้แทนกรรมกิจการผู้สูงอายุ	อนุกรรมการ
9. นายวัฒนา อัศคพาบีช	อนุกรรมการ
10. นายจุณวุฒิ ศรีสุขวัฒนา	อนุกรรมการ
11. นายพัฒนาพงษ์ ก้อนประวิทย์	อนุกรรมการ
12. นางพิทยาพร ตันติสุนทร	อนุกรรมการ
13. นายชนากิจ บุณยะเกตุ	อนุกรรมการ
14. ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเครือข่ายการเลือกตั้ง	อนุกรรมการ
15. ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมความเป็นพลเมือง	อนุกรรมการ
16. รองผู้อำนวยการสำนักพัฒนาเครือข่ายการเลือกตั้ง	อนุกรรมการ
17. ผู้อำนวยการฝ่ายพัฒนาเครือข่าย ๑	อนุกรรมการและเลขานุการ
18. นางสาวสุชาดา คำป้อง	ผู้ป่วยเลขาธุการ



“พลังเพลเมืองคุณภาพ คือ พลังสร้างชาติ สร้างประชาธิปไตย”



สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง อาคารวัชร์ประศาสนกิจ  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา ถนนเจ้าวัฒนา แขวงหลักสี่  
กรุงเทพฯ 10210 [www.ect.go.th](http://www ect go th)